



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΔΙΟΝΥΣΟΥ
ΔΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
Πληροφορίες: Σερασκέρης Εμμ.
Τηλ: 213 2030629

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ: 12/4/2016
Αρ. Πρωτ. -9568-

ΠΡΟΣ

Τον κ. Δήμαρχο για τον κ. Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Διονύσου

Θέμα: Έγκριση Διενέργειας (Αναγκαιότητας) για την υπηρεσία φύλαξης κτιρίων, εγκαταστάσεων και χώρων του Δήμου

Σύμφωνα με το άρθρο 65 παρ.1 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α΄ 87/7.6.2010):

«Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του» και σύμφωνα με το άρθρο 72: «1. Η Οικονομική Επιτροπή είναι όργανο παρακολούθησης και ελέγχου της οικονομικής λειτουργίας του δήμου. Ειδικότερα έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) (...), δ) αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού, εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις αποφασίζει το δημοτικό συμβούλιο, καθώς επίσης αποφασίζει αιτιολογημένα και για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών (...) σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις, (...)».

Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι το Δημοτικό Συμβούλιο, ως όργανο διοίκησης των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, έχει γενική αρμοδιότητα και αποφασίζει για κάθε θέμα σχετικό με τις αρμοδιότητες του οικείου Ο.Τ.Α., εκτός από τα θέματα που, βάσει ρητής διάταξης, ανήκουν στην αρμοδιότητα των λοιπών οργάνων του Δήμου.

Όσον αφορά ειδικότερα στην έγκριση διενέργειας ορισμένης δημοτικής προμήθειας, η αρμοδιότητα ανήκει στο Δημοτικό Συμβούλιο και μόνο κατ' εξαίρεση, όταν η προμήθεια διενεργείται με απευθείας ανάθεση, λόγω της συνδρομής εξαιρετικά επείγουσας περίπτωσης, αρμόδιο όργανο για την έγκρισή της είναι η Οικονομική Επιτροπή.

Το ίδιο όργανο (Οικονομική Επιτροπή) είναι, καταρχήν, αρμόδιο για την έγκριση μιας δαπάνης και τη διάθεση της σχετικής πίστωσης (Ελ. Συν. Τμ. 7 Πράξη 33/2012).

Επίσης με το με αρ. πρωτ. οικ.3273/3045/17.1.2013 έγγραφό της, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής αναφέρει ότι η Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου για την έγκριση της διενέργειας της προμήθειας / υπηρεσίας πρέπει να καθορίζει και τον τρόπο εκτέλεσής της.

Κατόπιν των ανωτέρω, και μετά την αναμόρφωση του προϋπολογισμού του Δήμου για το ο.ε. 2016 παρατίθενται στη συνέχεια όλα τα στοιχεία που αφορούν στην υπό ανάθεση υπηρεσία προκειμένου να ενημερωθεί το σώμα του Δημοτικού Συμβουλίου και να αποφασίσει σχετικά.

Στην παρ. 1 του άρθρου 102 του ισχύοντος Συντάγματος ορίζεται ότι: «Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού. Υπέρ των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης συντρέχει τεκμήριο αρμοδιότητας για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων. Νόμος καθορίζει το εύρος και τις κατηγορίες των τοπικών υποθέσεων καθώς και την κατανομή τους στους επιμέρους βαθμούς. Με νόμο μπορεί να ανατίθεται στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης η άσκηση αρμοδιοτήτων που συνιστούν αποστολή του Κράτους». Περαιτέρω, ο Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 (ΦΕΚ Α' 114) και ισχύει, σύμφωνα με το άρθρο τέταρτο αυτού, από 1.1.2007, ορίζει στο άρθρο 75 παρ. Ι ότι: «Οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας. Οι αρμοδιότητες των Δήμων (-) αφορούν, κυρίως, τους τομείς: (-) στ) Παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως: 1. Η κατασκευή, διαχείριση και βελτίωση των υλικοτεχνικών υποδομών του εθνικού συστήματος της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας Παιδείας και ιδιαίτερα η συντήρηση, η καθαριότητα και η φύλαξη των σχολικών κτιρίων. (-) » και στο άρθρο 178 ότι: «1. Οι Δήμοι και οι Κοινότητες οφείλουν να διατηρούν, να προστατεύουν και να διαχειρίζονται την κάθε είδους περιουσία τους με τρόπο επιμελή και αποδοτικό». Περαιτέρω, ο ν. 3731/2008 «Αναδιοργάνωση της δημοτικής αστυνομίας και ρυθμίσεις λοιπών θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών» (ΦΕΚ Α' 26/ 23.12.2008) ορίζει στο άρθρο 1 ότι «1. Η Δημοτική Αστυνομία ασκεί στο πλαίσιο των διατάξεων των άρθρων 75 και 79 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, που κυρώθηκε με το ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114 Α), τις εξής αρμοδιότητες: (1) (-) (2) (-) (26) Προστατεύει τη δημοτική και κοινοτική περιουσία. (-). (27) (-) (28) (-). 2. Η Ελληνική Αστυνομία παρέχει συνδρομή στο προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας κατά την άσκηση του έργου της και, ειδικότερα, σε προγραμματισμένους ελέγχους της Δημοτικής Αστυνομίας ή σε καταστάσεις εκτάκτου ανάγκης, όπου αυτό προβλέπεται. (-)» και στο άρθρο 21 ότι «1. (-) 11. Οι ανάγκες των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, για την εν γένει φύλαξη και φρούρηση των κτιρίων, εγκαταστάσεων και χώρων τους, καθώς και για τη συνοδεία χρηματοποστολών, είναι δυνατόν να καλύπτονται, κατόπιν σχετικού μειοδοτικού διαγωνισμού, από επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών ασφαλείας, που λειτουργούν νομίμως»

Ο Δήμος μας με την Δημοτική Αστυνομία (2 υπηρετούντες υπάλληλοι) και με τη συνδρομή των λοιπών υπηρεσιών έχει τη δυνατότητα να ελέγχει και να φυλάσσει τις εγκαταστάσεις του μόνο κατά τις ώρες του καθορισμένου ωραρίου εργασίας με αποτέλεσμα να παρατηρούνται συχνά φαινόμενα φθορών αλλά ακόμη και παράνομων ή έκνομων ενεργειών.

Είμαστε όλοι ενήμεροι του φαινομένου των συχνών ληστειών, που μπορεί να εμφανίζεται μόνο σε κατοικίες και καταστήματα της περιοχής όμως κανείς δεν γνωρίζει πως μπορεί να εξελιχθεί. Ενδεικτικά αναφέρουμε τις περιπτώσεις που είχαμε φθορά και καταστροφή της δημοτικής περιουσίας όπως η κλοπή των καλωδίων στο αντλιοστάσιο, η πυρκαγιά στο κατάστημα της ΔΚ Ανοιξης, καταστροφή με σπρέι μνημείων κλπ.

Ως μια λύση είναι η τοποθέτηση συστημάτων συναγερμού που όμως αφορά μόνο την ασφάλεια εσωτερικών εγκαταστάσεων και αποτελούν παθητική λύση.

Μια λύση, με αποδεδειγμένα καλύτερα αποτελέσματα, αποτελεί η φύλαξη και περιφρούρηση με μηχανοκίνητα περίπολα (PATROL) ιδιωτικής εταιρίας τα οποία μπορεί και να δράσει αποτρεπτικά προς κάθε επίδοξο παραβάτη.

Η προτεινόμενη υπηρεσία θα περιλαμβάνει τη φύλαξη και περιφρούρηση των κτιρίων, των εγκαταστάσεων, των σχολείων, των αντλιοστασίων και δεξαμενών, των κοινοχρήστων χώρων

καθώς και κάθε άλλης περιουσίας του Δήμου και των νομικών του προσώπων που θα συγκεκριμενοποιηθούν στην μελέτη που θα συνταχθεί αν και εφόσον το σώμα εγκρίνει.

Η ανωτέρω περιγραφόμενη παροχή υπηρεσίας θα λάβει τον τίτλο: «Παροχή υπηρεσιών φύλαξης και φρούρησης κτιρίων, εγκαταστάσεων και χώρων του Δήμου» με ενδεικτικό προϋπολογισμό δαπάνης 450.000,00€ πλέον ΦΠΑ με ισόποση χρέωση του ομότιτλου Κ.Α. 10.6278.0002 και θα ανατεθεί κατόπιν ανοιχτού διαγωνισμού (σύμφωνα με το ΠΔ 28/80). Η μελέτη, η διάθεση της πίστωσης και η όροι του διαγωνισμού θα εγκριθούν από την Οικονομική Επιτροπή.

Κατόπιν τούτων καλείται το Δημοτικό Συμβούλιο να:

1. εγκρίνει τη διενέργειά της (αναγκαιότητα) και
2. αποφασίσει τον τρόπο εκτέλεσής της (ανοιχτός διαγωνισμός (σύμφωνα με τις διατάξεις του ΠΔ 28/80)).

**Η ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΑΝΘΡ. ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ**

ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΡΗΓΟΠΟΥΛΟΥ

Ε.Δ.

- Γρ. Δημάρχου
- Γεν. Αρχείο
- Φακ. Σχετ. Υπηρεσίας