



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ  
ΔΗΜΟΣ ΔΙΟΝΥΣΟΥ  
ΔΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ  
Πληροφορίες: Κουρουπάκη Αγγελική  
Τηλ: 213 2140127

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ: 4/4/2016  
Αρ. Πρωτ. - 8509-

**ΠΡΟΣ**  
**Τον κ. Δήμαρχο για τον κ. Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Διονύσου**

Θέμα: Έγκριση Διενέργειας (Αναγκαιότητας) Προμηθειών και Παροχής Υπηρεσιών

Σύμφωνα με το άρθρο 65 παρ.1 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α΄ 87/7.6.2010):

«Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του» και σύμφωνα με το άρθρο 72: «1. Η Οικονομική Επιτροπή είναι όργανο παρακολούθησης και ελέγχου της οικονομικής λειτουργίας του δήμου. Ειδικότερα έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) (...), δ) αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού, εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις αποφασίζει το δημοτικό συμβούλιο, καθώς επίσης αποφασίζει αιτιολογημένα και για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών (...) σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις, (...)».

Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι το Δημοτικό Συμβούλιο, ως όργανο διοίκησης των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, έχει γενική αρμοδιότητα και αποφασίζει για κάθε θέμα σχετικό με τις αρμοδιότητες του οικείου Ο.Τ.Α., εκτός από τα θέματα που, βάσει ρητής διάταξης, ανήκουν στην αρμοδιότητα των λοιπών οργάνων του Δήμου.

Όσον αφορά ειδικότερα στην έγκριση διενέργειας ορισμένης δημοτικής προμήθειας, η αρμοδιότητα ανήκει στο Δημοτικό Συμβούλιο και μόνο κατ' εξαίρεση, όταν η προμήθεια διενεργείται με απευθείας ανάθεση, λόγω της συνδρομής εξαιρετικά επείγουσας περίπτωσης, αρμόδιο όργανο για την έγκρισή της είναι η Οικονομική Επιτροπή.

Το ίδιο όργανο (Οικονομική Επιτροπή) είναι, καταρχήν, αρμόδιο για την έγκριση μιας δαπάνης και τη διάθεση της σχετικής πίστωσης (Ελ. Συν. Τμ. 7 Πράξη 33/2012).

Επίσης με το με αρ. πρωτ. οικ.3273/3045/17.1.2013 έγγραφό της, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής αναφέρει ότι η Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου για την έγκριση της διενέργειας της προμήθειας / υπηρεσίας πρέπει να καθορίζει και τον τρόπο εκτέλεσής της.

Κατόπιν των ανωτέρω, και μετά την αναμόρφωση του προϋπολογισμού του Δήμου για το ο.ε. 2016 παρατίθενται στη συνέχεια όλα τα στοιχεία που αφορούν στην υπό ανάθεση υπηρεσία προκειμένου να ενημερωθεί το σώμα του Δημοτικού Συμβουλίου και να αποφασίσει σχετικά.

## ΣΚΟΠΙΜΟΤΗΤΑ - ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ.

Οι λίαν δυσμενείς δημοσιονομικές συνθήκες οι οποίες διαμορφώθηκαν για την χώρα κατά τα τελευταία χρόνια και η παρατεινόμενη διάρκειά τους, συνεπιφέρουν εξίσου δυσμενείς επιπτώσεις και στα οικονομικά των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, επί των οποίων ασκείται μεγάλη πίεση για περικοπές ή εξοικονόμηση δαπανών σε κάθε κέντρο κόστους και εξορθολογισμό του προϋπολογισμού τους. Κάθε Οργανισμός είναι πλέον εκ των πραγμάτων υποχρεωμένος να επιχειρεί για την εξεύρεση λύσεων οι οποίες να εξασφαλίζουν –ταυτόχρονα– τη μείωση των δαπανών του Οργανισμού και την εξασφάλιση της παροχής των υπηρεσιών του στους πολίτες. Προϋποθέσεις για την επίτευξη αυτού του δύσκολου έργου είναι η σε βάθος μελέτη των ζητημάτων και ο νεωτερικός σχεδιασμός με μέγιστη αξιοποίηση των δυνατοτήτων του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου.

Τα παραπάνω δεδομένα ισχύουν και για τον Δήμο Διονύσου.

Δύο από τις κυριότερες κατηγορίες δαπανών στον προϋπολογισμό του Δήμου Διονύσου είναι η δαπάνη για επισκευές και συντηρήσεις των σχολικών και λοιπών δημοτικών κτιρίων και η δαπάνη για την κάλυψη της ενεργειακής κατανάλωσής τους (πετρέλαιο, ηλεκτρική ενέργεια). Οι κατηγορίες αυτές επιβαρύνουν σημαντικά τον ετήσιο προϋπολογισμό του Δήμου.

α) Οι υψηλές δαπάνες για συντηρήσεις και επισκευές είναι απόρροια του εφαρμοζόμενου συστήματος καταγραφής και ανάθεσης των υπηρεσιών αυτών, χαρακτηριστικά του οποίου είναι:

- ✓ Η αποσπασματική - μη συστηματική καταγραφή των προβλημάτων και αναγκών των κτιρίων και των εγκαταστάσεων.
- ✓ Η έλλειψη μεθόδου και συστήματος κριτηρίων για την ιεράρχηση των προτεραιοτήτων και την επιλογή των απαιτούμενων παρεμβάσεων.
- ✓ Ο κατακερματισμός των συμβάσεων ανάθεσης των σχετικών υπηρεσιών.

β) Το μεγάλο ύψος των δαπανών για την κάλυψη της ενεργειακής κατανάλωσης των σχολικών και των λοιπών δημοτικών κτιρίων οφείλεται στην κακή ενεργειακή συμπεριφορά των κτιρίων, συνέπεια της παλαιότητας των μεθόδων κατασκευής τους (κελύφη χωρίς μόνωση κ.λπ.) και της μη ανταπόκρισης του Δήμου μας στους στόχους και τα μέτρα που θεσπίστηκαν από το εθνικό πλαίσιο για την βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης κατά την τελική χρήση, για τη μείωση της ενεργειακής κατανάλωσης των κτιρίων και την εξοικονόμηση ενέργειας (Ν. 3661/2008, Ν. 3855/2010).

Πέραν της σημαντικής επιβάρυνσης του δημοτικού προϋπολογισμού με αυξημένες δαπάνες, στον ανορθολογισμό του υφιστάμενου συστήματος καταγραφής και ανάθεσης των επισκευών και συντηρήσεων οφείλονται:

- Ο μεγάλος χρόνος που απαιτείται για την επίλυση των προβλημάτων (βλάβες, ζημιές, διάβρωση κ.λπ.) και η παραμονή των προβλημάτων επί πολύ καιρό, εις βάρος της ασφάλειας και της υγιεινής των μαθητών.
- Ο μεγάλος χρόνος απασχόλησης των δημοτικών Υπηρεσιών σε πολλαπλές διαδικασίες για την ανάθεση αντίστοιχων συμβάσεων συντήρησης / επισκευών, εις βάρος της εξυπηρέτησης λοιπών δημοτικών υποθέσεων.
- Η ενίσχυση του αισθήματος ανασφάλειας των γονέων - δημοτών για την ασφάλεια και υγεία των μαθητών.

Ενώ στην άσκοπη ενεργειακή σπατάλη των δημοτικών κτιρίων οφείλονται (πέραν της οικονομικής επιβάρυνσης του δημοτικού προϋπολογισμού):

- η επιβάρυνση του περιβάλλοντος με αυξημένες εκπομπές CO<sub>2</sub> (κύριο αέριο του θερμοκηπίου),

- το αυξανόμενο «αίσθημα μειωμένων προσδοκιών» στους δημότες, από την επιδείνωση της σχέσης παρεχόμενων δημοτικών υπηρεσιών προς εφαρμοζόμενες δημοτικές χρεώσεις – τέλη).

Τα παραπάνω δεδομένα και διαπιστώσεις οδηγούν στο συμπέρασμα ότι η ανάγκη για εκσυγχρονισμό / εξορθολογισμό του υφιστάμενου συστήματος συντήρησης – επισκευών των σχολικών και λοιπών δημοτικών κτιρίων του Δήμου Διονύσου, καθώς και για βελτίωση της ενεργειακής συμπεριφοράς τους, κρίνεται επιβεβλημένη και επείγουσα.

Ο εκσυγχρονισμός / εξορθολογισμός του υφιστάμενου συστήματος πρέπει να συνιστά ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο παρεμβάσεων, ώστε να αντιμετωπίζεται το σύνολο των διαπιστωμένων προβλημάτων. Στην κατεύθυνση αυτή, ο Δήμος Διονύσου προσανατολίζεται στην προετοιμασία και δημοπράτηση μιας Σύμβασης Συντήρησης / Επισκευών και Βελτίωσης της Ενεργειακής Συμπεριφοράς σχολικών και λοιπών δημοτικών κτιρίων του Δήμου Διονύσου (στο εξής: ΣΕΒΕΣ), τετραετούς διάρκειας, με ανοικτό διεθνή διαγωνισμό,.

Για την υποστήριξη του Δήμου στην προετοιμασία των απαραίτητων υπολογισμών και εγγράφων, καθώς και στις διαδικασίες για τη δημοπράτηση της Σύμβασης ΣΕΒΕΣ, κρίνεται απαραίτητη η λήψη εξωτερικών υπηρεσιών, από έναν ειδικευμένο Σύμβουλο Τεχνικής Υποστήριξης (ΣΤΥ), λόγω του μη επαρκούς εξειδικευμένου προσωπικού του Δήμου. Ο ΣΤΥ πρέπει να διαθέτει εγνωσμένη τεχνογνωσία και εμπειρία, καθώς και διαθεσιμότητα, προκειμένου να ανταποκριθεί έντεχνα, με ταχύτητα και αποτελεσματικότητα στα σχετικά θέματα.

**Συγκεκριμένα, οι υπηρεσίες που θα παρέχει ο ΣΤΥ υποστηρικτικά στον Δήμο Διονύσου περιλαμβάνουν:**

- (i) τη συλλογή στοιχείων από τις δημοτικές Υπηρεσίες και τις Σχολικές Επιτροπές, την επεξεργασία των στοιχείων και τον υπολογισμό:
  - της μέσης ετήσιας δημοτικής δαπάνης για Συντηρήσεις / Επισκευές δημοτικών κτιρίων, ανά κατηγορία κτιρίων (σχολικά, λοιπά) και ανά χρηματοδοτική πηγή (ΥΠ.ΕΣ., Δημοτικοί πόροι κ.λπ.).
  - του μέσου χρόνου απασχόλησης των δημοτικών Υπηρεσιών για την ανάθεση συμβάσεων συντηρήσεων / επισκευών, ετησίως σε ανθρωπομήνες.
  - της μέσης ετήσιας δημοτικής δαπάνης για Ενέργεια, κατά κατηγορία ενεργειακής δαπάνης (Πετρέλαιο, Ηλεκτρική ενέργεια) και ανά κατηγορία κτιρίων (σχολικά, λοιπά).
- (ii) την χρήση συντελεστών εκπομπών CO<sub>2</sub>, επιστημονικά τεκμηριωμένων, και τον υπολογισμό της περιβαλλοντικής επιβάρυνσης από εκπομπή CO<sub>2</sub>, ετησίως, κατά κατηγορία πηγής επιβάρυνσης (Κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας, Κατανάλωση πετρελαίου).
- (iii) την εξειδίκευση των στόχων του Δήμου σε συγκεκριμένες δράσεις, οι οποίες θα αποτελέσουν το αντικείμενο του διαγωνισμού για την ανάθεση της Σύμβασης ΣΕΒΕΣ.
- (iv) την ποσοτική εκτίμηση των ωφελειών που θα προκύψουν για τον Δήμο Διονύσου από τον εκσυγχρονισμό / εξορθολογισμό του υφιστάμενου συστήματος συντήρησης - επισκευών και της ενεργειακής συμπεριφοράς σχολικών και λοιπών δημοτικών κτιρίων και, συγκεκριμένα, την ποσοτικοποίηση των ωφελειών:
  - στα οικονομικά του Δήμου,
  - στην αποδοτικότητα των δημοτικών Υπηρεσιών,
  - στο περιβάλλον,
  - στην κοινωνία του Δήμου,

- στην οικονομική δραστηριότητα,
  - στην απασχόληση.
- (v) Την σύγκριση υφιστάμενου και νέου συστήματος συντήρησης - επισκευών και ενεργειακής συμπεριφοράς σχολικών και λοιπών δημοτικών κτιρίων, με ποσοτική απόδοση των συγκρινόμενων μεγεθών (δημοτική δαπάνη για συντηρήσεις / επισκευές, δημοτική δαπάνη για καύσιμα και ηλεκτρική ενέργεια, Εκπομπές CO<sub>2</sub>, χρόνος υλοποίησης των συντηρήσεων / επισκευών, χρόνος απασχόλησης των δημοτικών Υπηρεσιών για την ανάθεση συμβάσεων συντηρήσεων / επισκευών, Αίσθημα ασφάλειας και ικανοποίησης των δημοτών από τις παρεχόμενες δημοτικές υπηρεσίες
- (vi) Την αντιστοίχιση των υπηρεσιών, οι οποίες θα περιληφθούν στη Σύμβαση συντήρησης - επισκευών και βελτίωσης της ενεργειακής συμπεριφοράς σχολικών και λοιπών δημοτικών κτιρίων του Δήμου Διονύσου, σε κωδικούς βάσει του κοινού λεξιλογίου για τις δημόσιες συμβάσεις (Common Procurement Vocabulary - CPV).
- (vii) Τον σχεδιασμό και εισήγηση κατάλληλης Μεθοδολογίας και Διαδικασιών υλοποίησης του αντικείμενου της Σύμβασης ΣΕΒΕΣ συντήρησης - επισκευών και βελτίωσης της ενεργειακής συμπεριφοράς σχολικών και λοιπών δημοτικών κτιρίων του Δήμου Διονύσου.
- (viii) Τη σύνταξη σχεδίων τευχών και εγγράφων του διαγωνισμού για την ανάθεση της Σύμβασης ΣΕΒΕΣ.
- (ix) Την υποστήριξη των δημοτικών Υπηρεσιών και της Διοίκησης κατά τη διάρκεια της διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάθεση της Σύμβασης ΣΕΒΕΣ, με μορφή γραπτών εισηγήσεων, γνωμοδοτήσεων, εκθέσεων κ.λπ.

Η ανωτέρω περιγραφόμενη παροχή υπηρεσίας συμβούλου θα λάβει τον τίτλο: «*Παροχή εξειδικευμένων υπηρεσιών συμβούλου για την υποστήριξη της τεχνικής υπηρεσίας στην ωρίμανση των διαδικασιών για την ανάθεση της σύμβασης: 'Υπηρεσίες συντήρησης – επισκευών και βελτίωσης της ενεργειακής συμπεριφοράς σχολικών και λοιπών δημοτικών κτιρίων Δήμου Διονύσου'*» με ενδεικτικό προϋπολογισμό δαπάνης 5.000,00€ πλέον ΦΠΑ με ισόποση χρέωση του ομότιτλου Κ.Α. 30.6142.0017 και τρόπο ανάθεσης την απευθείας ανάθεση από τον Δήμαρχο (σύμφωνα με τον 28/80 και το Άρθρο133 παρ.1 του Ν.4270/2014)

Κατόπιν τούτων, επειδή

- ο Δήμος χρειάζεται να προβεί στην προμήθεια της ανωτέρω υπηρεσίας προκειμένου να εξασφαλιστεί η υποστήριξη της υπηρεσίας για την ωρίμανση των διαδικασιών για την ανάθεση της σύμβασης: 'Υπηρεσίες συντήρησης – επισκευών και βελτίωσης της ενεργειακής συμπεριφοράς σχολικών και λοιπών δημοτικών κτιρίων Δήμου Διονύσου'

καλείται το Δημοτικό Συμβούλιο να

1. εγκρίνει τη διενέργειά της
2. αποφασίσει τον τρόπο εκτέλεσής της (απευθείας ανάθεση από τον Δήμαρχο (σύμφωνα με τον 28/80 και το Άρθρο133 παρ.1 του Ν.4270/2014)

Ε.Δ.

- Γρ. Δημάρχου
- Γεν. Αρχείο
- Φακ. Εισηγήσεων Δ.Σ.
- Φακ. Σχετ. Υπηρεσίας

**Ο ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ,  
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ ΚΑΙ  
ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΑΣ**

**ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΛΥΡΟΥΔΙΑΣ  
ΔΡ. ΑΡΧΙΤΕΚΤΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ**