

ΠΡΟΣ

Τον κ. Δήμαρχο για τον κ. Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Διονύσου

Θέμα: Έγκριση Διενέργειας (Αναγκαιότητας) Προμήθειας Υπηρεσιών Καθαριότητας & Περιβάλλοντος Έτους 2016

1. Σύμφωνα με το άρθρο 65 παρ.1 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α΄ 87/7.6.2010):
«Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του»
και σύμφωνα με το άρθρο 72:
«1. Η Οικονομική Επιτροπή είναι όργανο παρακολούθησης και ελέγχου της οικονομικής λειτουργίας του δήμου. Ειδικότερα έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) (...), δ) αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού, εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις αποφασίζει το δημοτικό συμβούλιο, καθώς επίσης αποφασίζει αιτιολογημένα και για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών (...) σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις, (...)».
2. Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι το Δημοτικό Συμβούλιο, ως όργανο διοίκησης των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, έχει γενική αρμοδιότητα και αποφασίζει για κάθε θέμα σχετικό με τις αρμοδιότητες του οικείου Ο.Τ.Α., εκτός από τα θέματα που, βάσει ρητής διάταξης, ανήκουν στην αρμοδιότητα των λοιπών οργάνων του Δήμου.
3. Όσον αφορά ειδικότερα στην έγκριση διενέργειας ορισμένης δημοτικής προμήθειας, η αρμοδιότητα ανήκει στο Δημοτικό Συμβούλιο και μόνο κατ' εξαίρεση, όταν η προμήθεια διενεργείται με απευθείας ανάθεση, λόγω της συνδρομής εξαιρετικά επείγουσας περίπτωσης, αρμόδιο όργανο για την έγκρισή της είναι η Οικονομική Επιτροπή.
Το ίδιο όργανο (Οικονομική Επιτροπή) είναι, καταρχήν, αρμόδιο για την έγκριση μιας δαπάνης και τη διάθεση της σχετικής πίστωσης (Ελ. Συν. Τμ. 7 Πράξη 33/2012).
4. Σύμφωνα με το με αρ. πρωτ. οικ.3273/3045/17.1.2013 (ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ) έγγραφό της, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής αναφέρει ότι
«Στο πλαίσιο εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 225 του Ν.3852/2010 με τίτλο «Υποχρεωτικό έλεγχος νομιμότητας» και ειδικότερα όσον αφορά στην κατηγορία αποφάσεων των συλλογικών σας οργάνων για ανάθεση προμηθειών και υπηρεσιών, παρακαλούμε να μην παραλείπετε να στέλνετε με τα συνοδευτικά έγγραφα που είναι αναγκαία για τη νόμιμη έκδοση της προς έλεγχο απόφασης ανάθεσης, την απόφαση του αρμοδίου οργάνου για την έγκριση της προμήθειας/υπηρεσίας κατά το άρθρο 65 παρ. 1 του ως άνω νόμου και σύμφωνα με την παγιωμένη θέση του Ελεγκτικού Συνεδρίου με σειρά σχετικών πράξεων».

5. Με την 137/2016 ΑΔΣ εγκρίθηκε η σκοπιμότητα της Προμήθειας Υπηρεσίας Καθαριότητας – Περιβάλλοντος και συγκεκριμένα η αποκομιδή ογκωδών απορριμμάτων (κλαδιά, κλπ), προϋπολογισμού δαπάνης 30.000 € στον Κ.Α. 35.6275.0004 με τίτλο «Δαπάνες Καθαρισμού Υψηλών Δένδρων, Μεταφορά Μπαζών κλπ Κήπων και Κοινόχρηστων Χώρων», την οποία ο Δήμος δεν μπορεί να καλύψει με ίδια μέσα δεδομένου του περιορισμένου αριθμού και της σχετικά μικρής χωρητικότητας των φορτηγών του δημοτικού στόλου αλλά και της έλλειψης οδηγών οι οποίοι οριακά επαρκούν για τη στελέχωση των καθημερινών δρομολογίων αποκομιδής απορριμμάτων και ογκωδών.

6. Σύμφωνα με το Ν. 3979/11, ΦΕΚ 138 Α/16-6-2011 «Για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση και λοιπές διατάξεις», άρθρο 61 «Σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας» προβλέπονται τα εξής:
«1. Για την παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων και ανακυκλώσιμων υλικών, καθαριότητας κοινόχρηστων χώρων και δημοτικών κτιρίων, ακολουθείται η διαδικασία για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, που προβλέπεται στις διατάξεις του π.δ. 60/2007 (Α' 64), σε συνδυασμό με τις διατάξεις των άρθρων 209 και 273 του Κ.Δ.Κ. (ν. 3463/2006).
Με αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών, τεκμηριώνεται η αδυναμία εκτέλεσης συγκεκριμένων υπηρεσιών με ίδια μέσα του δήμου και καθορίζονται, ιδίως, το αντικείμενο των παρεχόμενων υπηρεσιών, η διάρκεια και η περιοχή, εντός της οποίας αυτές παρέχονται.».

7. Η Διεύθυνση Περιβάλλοντος του Δήμου αντιμετωπίζει σήμερα πολύ έντονο πρόβλημα στελέχωσης της Υπηρεσίας Καθαριότητας, ειδικότερα σε οδηγούς, με αποτέλεσμα οι υπάρχοντες να μην επαρκούν για την εκτέλεση των απαραίτητων εργασιών, ύστερα από την αποχώρηση 6 οδηγών που ήταν μεταξύ των 4 εργαζομένων που αποχώρησαν στο τέλος του 2015 και των 21 ακόμη που αποχώρησαν στο τέλος Φεβρουαρίου 2016 (απόφαση 406/2016 Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών) και τη μη, έως σήμερα, αντικατάστασή τους.

Έτσι, παρά το ότι η Υπηρεσία Καθαριότητας διαθέτει στο στόλο της 5 φορτηγά αυτοκίνητα με αρπάγη για τη συλλογή και απομάκρυνση ογκωδών αντικειμένων, τα οποία είναι κυρίως ογκώδη πρασίνου από τα κλαδέματα των κατοίκων, που κατά περιόδους είναι πάρα πολλά λόγω του εκτεταμένου πρασίνου στο Δήμο μας, δεν μπορεί να εξασφαλίσει οδηγούς για να τα στελεχώσει σε σταθερή και προγραμματισμένη βάση αφού οι οδηγοί της Υπηρεσίας μόλις και επαρκούν για την αποκομιδή απορριμμάτων με τα απορριμματοφόρα αυτοκίνητα και άλλες βασικές υπηρεσίες του Δήμου.

Σχετικά αναφέρεται ότι οι υπάλληλοι οδηγοί (ΔΕ 29) του Δήμου είναι 32 και επειδή δεν επαρκούν η Υπηρεσία χρησιμοποιεί ως οδηγούς και 4 εργάτες που έχουν τα σχετικά προσόντα και έγκριση.

Οι ανωτέρω απασχολούνται ως ακολούθως:

οδηγοί απορριμματοφόρων (για 87 δρομολόγια εβδομαδιαίως):	20
μεταφόρτωση απορριμμάτων:	2
δημοτική συγκοινωνία:	5
φορτηγά (γενική χρήση, π.χ. ρίψη ασφάλτου):	1
καλαθοφόρα:	1
πολιτική προστασία:	1
συντονιστές υπηρεσίας και γραφείου κίνησης (συνεργεία, κλπ):	3
απόντες με ειδική άδεια:	3
ΣΥΝΟΛΟ:	36

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η Υπηρεσία Καθαριότητας δεν μπορεί σήμερα να στελεχώσει με οδηγό κανένα από τα 5 φορτηγά αυτοκίνητα – αρπάγες που διαθέτει (σημείωση: κάποιες ημέρες καθίσταται δυνατή η στελέχωση 1 μόνο αρπάγης), τα οποία όμως πρέπει όλα να εργάζονται καθημερινά για τη συλλογή του μεγάλου όγκου ογκωδών που υπάρχει στο Δήμο μας.

Ακόμη όμως και στην περίπτωση που ο Δήμος μπορεί να στελεχώνει και να χρησιμοποιεί τις αρπάγες του, η Υπηρεσία Καθαριότητας χρειάζεται να έχει πάντοτε τη δυνατότητα εφεδρείας για χρήση φορτηγών αυτοκινήτων – αρπάγες όταν οι δικές της ακινητοποιούνται από βλάβες, που συχνά παθαίνουν αφενός λόγω της καταπόνησης που υφίστανται αλλά και της παλαιότητάς τους, και βρίσκονται στο συνεργείο.

8. Στο Δήμο υπάρχουν πολλά ψηλά δένδρα τα οποία πρέπει ανά τακτά χρονικά διαστήματα να κλαδεύονται ή κόβονται κατάλληλα προκειμένου να περιοριστεί ο κίνδυνος ατυχημάτων και ζημιών από την πτώση τους.
Ο Δήμος δεν διαθέτει σχετικό γερανοφόρο όχημα ούτε εργάτες με ειδικότητα και κατάλληλη εκπαίδευση για την εκτέλεση της εν λόγω εργασίας.
9. Ο Δήμος χρειάζεται να τοποθετεί σε διάφορα σημεία της πόλης, π.χ. στα νεκροταφεία, κλπ., κάδους αποκομιδής μπαζών (ενδεικτικής χωρητικότητας 10 m³).
Ο Δήμος δεν διαθέτει σχετικούς κάδους ούτε το κατάλληλο όχημα ανύψωσης και μεταφοράς των εν λόγω κάδων.
10. Για την αντιμετώπιση των αναγκών των ανωτέρω παραγράφων 7, 8 και 9, ο Δήμος συμβάλλεται τακτικά, ακολουθώντας τις σχετικές διαδικασίες ανάθεσης, με σχετικούς αναδόχους των προαναφερθέντων υπηρεσιών (αποκομιδή ογκωδών απορριμμάτων, κοπή ψηλών δένδρων, κάδοι αποκομιδής μπαζών).
11. Με την 137/2016 ΑΔΣ εγκρίθηκε η σκοπιμότητα διενέργειας της Προμήθειας Υπηρεσίας Καθαριότητας – Περιβάλλοντος, και συγκεκριμένα για την αποκομιδή ογκωδών απορριμμάτων (κλαδιά, κλπ), προϋπολογισμού δαπάνης 30.000 € στον Κ.Α. 35.6275.0004 με τίτλο «Δαπάνες Καθαρισμού Υψηλών Δένδρων, Μεταφορά Μπαζών κλπ Κήπων και Κοινόχρηστων Χώρων».
12. Κατόπιν των ανωτέρω, και μετά την έγκριση του προϋπολογισμού του Δήμου για το ο.ε. 2016 (241/2015 ΑΔΣ (ΑΔΑ: 7ΕΓΡΩ93-ΡΩΔ) ο οποίος επικυρώθηκε με τη με αρ. πρωτ. 17192/6551/02.03.2016 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής) παρακαλείται το Δημοτικό Συμβούλιο
 - να αποδεχθεί, στη βάση της τεκμηρίωσης της παραγράφου 6, την αδυναμία εκτέλεσης της υπηρεσίας αποκομιδής ογκωδών απορριμμάτων (κυρίως κλαδέματα) με ίδια μέσα (φορτηγά – αρπάγες) του Δήμου, λόγω αδυναμίας στελέχωσής τους με οδηγούς υπαλλήλους,
 - τροποποιώντας την 137/2016 ΑΔΣ (παράγραφος 5 της παρούσας), να εγκρίνει τη σκοπιμότητα της Προμήθειας Υπηρεσιών Καθαριότητας – Περιβάλλοντος στις οποίες περιλαμβάνονται
 - ο η προαναφερθείσα αποκομιδή ογκωδών απορριμμάτων με φορτηγά – αρπάγες, για καταρχήν διάρκεια ενός (1) έτους ή μέχρι εξάντλησης του ποσού της σύμβασης που θα συναφθεί, εκτός εάν στο μεταξύ ο Δήμος με νέες προσλήψεις

οδηγών, π.χ. 8μηνα, μπορέσει και αποκαταστήσει τη στελέχωση των φορτηγών – αρπάγες που διαθέτει ή δεν προκύψουν μεγάλες ακινητοποιήσεις (των φορτηγών – απράγες) λόγω βλαβών, και με περιοχή παροχής της εν λόγω υπηρεσίας ολόκληρο τον Καλλικρατικό Δήμο Διονύσου,

καθώς επίσης

- ο η κοπή ψηλών δένδρων,
- ο η εγκατάσταση κάδων μπαζών και η μεταφορά τους με κατάλληλο φορτηγό αυτοκίνητο,

με ενδεικτικό προϋπολογισμό δαπάνης 100.000 €, εκ των οποίων τα 30.000 € θα βαρύνουν στον Κ.Α. 35.6275.0004 ο.ε. 2016 με τίτλο «Δαπάνες Καθαρισμού Υψηλών Δένδρων, Μεταφορά Μπαζών κλπ Κήπων και Κοινόχρηστων Χώρων» και τα υπόλοιπα 70.000 € αντίστοιχο κωδικό του ο.ε. 2017.

Ο ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

ΚΡΗΤΙΚΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ

	Προϊστάμενη Υπηρεσίας Καθαριότητας & Ανακύκλωσης	Προϊστάμενος Υπηρεσίας Ύδρευσης	Προϊστάμενος Δνσης Περιβάλλοντος
Όνομ/μο			
Υπογραφή			
Ημερ/νία			