



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΔΙΟΝΥΣΟΥ
ΔΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ &
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ: Α. Παπαδόπουλος
ΤΗΛ. 210 800 48 30

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ: 29.11.2016
Αρ. Πρωτ.: - οικ. 33235 -
ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ ΩΣ
ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΠΑΡΑΓΡΑΦΟ 11

ΠΡΟΣ

Τον κ. Δήμαρχο για τον κ. Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Διονύσου

Θέμα: Έγκριση Διενέργειας (Αναγκαιότητας) Προμήθειας Παροχής Υπηρεσίας Εργασίας Οδοκαθαρισμού

1. Σύμφωνα με το άρθρο 65 παρ.1 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α΄ 87/7.6.2010):
«Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του»
και σύμφωνα με το άρθρο 72:
«1. Η Οικονομική Επιτροπή είναι όργανο παρακολούθησης και ελέγχου της οικονομικής λειτουργίας του δήμου. Ειδικότερα έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) (...), δ) αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού, εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις αποφασίζει το δημοτικό συμβούλιο, καθώς επίσης αποφασίζει αιτιολογημένα και για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών (...) σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις, (...)».
2. Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι το Δημοτικό Συμβούλιο, ως όργανο διοίκησης των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, έχει γενική αρμοδιότητα και αποφασίζει για κάθε θέμα σχετικό με τις αρμοδιότητες του οικείου Ο.Τ.Α., εκτός από τα θέματα που, βάσει ρητής διάταξης, ανήκουν στην αρμοδιότητα των λοιπών οργάνων του Δήμου.
3. Όσον αφορά ειδικότερα στην έγκριση διενέργειας ορισμένης δημοτικής προμήθειας, η αρμοδιότητα ανήκει στο Δημοτικό Συμβούλιο και μόνο κατ' εξαίρεση, όταν η προμήθεια διενεργείται με απευθείας ανάθεση, λόγω της συνδρομής εξαιρετικά επείγουσας περίπτωσης, αρμόδιο όργανο για την έγκρισή της είναι η Οικονομική Επιτροπή.
Το ίδιο όργανο (Οικονομική Επιτροπή) είναι, καταρχήν, αρμόδιο για την έγκριση μιας δαπάνης και τη διάθεση της σχετικής πίστωσης (Ελ. Συν. Τμ. 7 Πράξη 33/2012).
4. Σύμφωνα με το με αρ. πρωτ. οικ.3273/3045/17.1.2013 (ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ) έγγραφό της, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής αναφέρει ότι
«Στο πλαίσιο εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 225 του Ν.3852/2010 με τίτλο «Υποχρεωτικό έλεγχος νομιμότητας» και ειδικότερα όσον αφορά στην κατηγορία αποφάσεων των συλλογικών σας οργάνων για ανάθεση προμηθειών και υπηρεσιών, παρακαλούμε να μην παραλείπετε να στέλνετε με τα συνοδευτικά έγγραφα που είναι αναγκαία για τη νόμιμη έκδοση της προς έλεγχο απόφασης ανάθεσης, την απόφαση του αρμοδίου οργάνου για την έγκριση της προμήθειας/υπηρεσίας κατά το άρθρο 65 παρ. 1 του ως άνω νόμου και σύμφωνα με την παγιωμένη θέση του Ελεγκτικού Συνεδρίου με σειρά σχετικών πράξεων».

5. Σύμφωνα με το Ν. 3979/11, ΦΕΚ 138 Α/16-6-2011 «Για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση και λοιπές διατάξεις», άρθρο 61 «Σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας» προβλέπονται τα εξής:
 «1. Για την παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων και ανακυκλώσιμων υλικών, καθαριότητας κοινόχρηστων χώρων και δημοτικών κτιρίων, ακολουθείται η διαδικασία για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, που προβλέπεται στις διατάξεις του π.δ. 60/2007 (Α' 64), σε συνδυασμό με τις διατάξεις των άρθρων 209 και 273 του Κ.Δ.Κ. (ν. 3463/2006).
 Με αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών, τεκμηριώνεται η αδυναμία εκτέλεσης συγκεκριμένων υπηρεσιών με ίδια μέσα του δήμου και καθορίζονται, ιδίως, το αντικείμενο των παρεχόμενων υπηρεσιών, η διάρκεια και η περιοχή, εντός της οποίας αυτές παρέχονται.»
6. Η Διεύθυνση Περιβάλλοντος, Καθαριότητας και Πρασίνου του Δήμου αντιμετωπίζει σήμερα πολύ έντονο πρόβλημα στελέχωσης.
 Σχετικά αναφέρεται ότι η Διεύθυνση Περιβάλλοντος το Μάιο του 2015 διέθετε 205 άτομα (σύνολο) προσωπικό, εκ των οποίων σε εργατοτεχνικά (μη διοικητικοί και λοιποί) και ενεργά καθήκοντα ήταν τα 191, ενώ σήμερα, τον Νοέμβριο του 2016, το προσωπικό της Διεύθυνσης είναι 167 (σύνολο) άτομα εκ των οποίων τα 154 είναι ενεργό εργατοτεχνικό προσωπικό, αντίστοιχα.
7. Ειδικότερα για το Τμήμα Καθαριότητας και Ανακύκλωσης της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος, Καθαριότητας και Πρασίνου, ισχύουν τα παρακάτω:

Κατηγορία Προσωπικού	Μάιος 2015	Νοέμβριος 2016
Οδηγοί Απορριματοφόρων και λοιπών οχημάτων Υπηρεσίας Καθαριότητας & Ηλεκτροφωτισμού (φορτηγά, αρπάγες, κλπ)	34	26
Εργάτες Καθαριότητας ΥΕ16 (πληρώματα απορριματοφόρων, οδοκαθαρισμός)	99	71

Τα ανωτέρω παρουσιάζονται αναλυτικά, μαζί με άλλα στοιχεία του προσωπικού της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος, Καθαριότητας και Πρασίνου, στο συνημμένο Πίνακα (Ανθρώπινο Δυναμικό Διεύθυνσης Περιβάλλοντος Δήμου Διονύσου).

8. Το Μάιο του 2015, η Διεύθυνση Περιβάλλοντος Καθαριότητας και Πρασίνου του Δήμου προγραμματίζει και εκτελούσε 95 δρομολόγια αποκομιδής απορριμμάτων την εβδομάδα, ενώ σήμερα, με το μειωμένο προσωπικό, έχουν και αυτά μειωθεί, στο ελάχιστο δυνατό προκειμένου να παρέχεται μία καταρχήν επαρκής αποκομιδή απορριμμάτων, και έχουν γίνει 84 δρομολόγια την εβδομάδα.

Αυτός ο εβδομαδιαίος αριθμός δρομολογίων σημαίνει ότι για την τακτική και απρόσκοπτη εκτέλεσή τους, ετησίως απαιτούνται:
 84 οδηγοί Χ 52 εβδομάδες = 4.368 ημέρες εργασίας οδηγών
 και
 84 δρομολόγια Χ 2 άτομα πλήρωμα Χ 52 εβδομάδες = 8.736 ημέρες εργασίας εργατών καθαριότητας.

9. Κάθε υπάλληλος του Δήμου με το εβδομαδιαίο πενθήμερο εργασίας, εργάζεται, καταρχήν, συνολικά:
52 εβδομάδες το έτος X 5 ημέρες την εβδομάδα = 260 ημέρες ανά έτος.

Από αυτές αφαιρούνται:

22 εργάσιμες, κατά μέσο όρο, ημέρες άδειας ανά έτος,
10 ημέρες εορτών και αργιών, κατά μέσο όρο, ανά έτος,
4 ημέρες, κατά εκτίμηση, κατά έτος, ασθένειας,
4 ημέρες, κατά εκτίμηση, λοιπών αδειών (γονικές, αιμοδοτικές, κλπ)
οπότε οι συνολικές πραγματικά εργάσιμες ημέρες για κάθε υπάλληλο ανέρχονται σε:
220 ημέρες ανά έτος (=260 – 22 – 10 – 4 – 4 = 220).

10. Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι τα 84 δρομολόγια αποκομιδής απορριμμάτων την εβδομάδα χρειάζονται:
4.368 ημέρες εργασίας οδηγών διά 220 εργάσιμες ημέρες = 19,85 οδηγούς,
και ομοίως
39,71 υπαλλήλους (πλήρωμα) καθαριότητας.

Οι ανωτέρω 26 οδηγοί (παράγραφος 7 της παρούσας) μόλις επαρκούν για την τακτική εκτέλεση των 84 εβδομαδιαίων δρομολογίων, αν ληφθεί υπόψη ότι καθημερινά απαιτούνται:
1 οδηγός, κατ' ελάχιστον, για τη μεταφόρτωση απορριμμάτων,
1 για τη λειτουργία του φορτηγού (ρίψη ασφάλτου, άλλες μεταφορές υλικών, κλπ),
1 για την πολιτική προστασία, και
2 για τα καλαθοφόρα οχήματα.

Έτσι οι 21 οδηγοί που απομένουν (=26 – 1 – 1 -1 – 2 = 21) επαρκούν οριακά για τη στελέχωση των απορριματοφόρων οχημάτων, και εφόσον δεν υπάρχει κάποια απρόβλεπτη απουσία, τότε μόνο η Υπηρεσία Καθαριότητας έχει την ευκαιρία να στελεχώνει το πολύ ένα από τα φορτηγά - αρπάγες του Δήμου, για την αποκομιδή των ογκωδών στερεών απορριμμάτων του Δήμου, τα οποία αποτελούν, λόγω του μεγάλου τους όγκου, ένα επίσης πολύ σημαντικό αντικείμενο της Καθαριότητας στο Δήμο μας.
Στην παρούσα δεν θα γίνει περαιτέρω παρουσίαση του τρόπου με τον οποίο καλύπτεται στο Δήμο η προαναφερθείσα ανάγκη αποκομιδής ογκωδών, καθότι με την 180/2016 ΑΔΣ της 20.9.2016, έχει εγκριθεί η σκοπιμότητα της Προμήθειας Υπηρεσιών Καθαριότητας – Περιβάλλοντος (στην οποία περιλαμβάνεται η εν λόγω αποκομιδή).

Επανερχόμενοι,

από τους 71 εργάτες καθαριότητας (παράγραφος 7 της παρούσας),
οι 32 είναι τοποθετημένοι στις 7 δημοτικές ενότητες του Δήμου και χρησιμοποιούνται για τον οδοκαθαρισμό κοινοχρήστων χώρων.
Ο αριθμός τους δεν μπορεί να θεωρηθεί μεγάλος,
αφενός λόγω της μεγάλης γεωγραφικής εξάπλωσης των δημοτικών ενοτήτων του Δήμου, με πολλούς και εκτεθειμένους στο φυσικό περιβάλλον κοινόχρηστους χώρους (πλατείες, δρόμοι, κλπ),
αφετέρου διότι μεταξύ αυτών υπάρχουν 14 άτομα με διάφορα, μικρά ή μεγαλύτερα προβλήματα υγείας, και για αυτό το λόγο είναι τοποθετημένοι στο σχετικό αντικείμενο στις δημοτικές ενότητες,
αφού ο οδοκαθαρισμός θεωρείται και είναι «ελαφρότερη» εργασία από αυτήν του εργάτη καθαριότητας που έχει θέση πληρώματος στο απορριματοφόρο όπου η εκτέλεση της εργασίας απαιτεί πρωτίστως απουσία προβλημάτων υγείας και καλή φυσική κατάσταση.

Έτσι από τους 32 εργάτες, απομένουν 18 ως πλήρως αξιοποιήσιμοι στις 7 δημοτικές ενότητες του Δήμου, αριθμός που πρακτικά σημαίνει 2 με 3 το πολύ εργάτες ανά δημοτική ενότητα, και ο οποίος κρίνεται ανεπαρκής.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι απομένουν στη διάθεση της Υπηρεσίας Καθαριότητας, για τη στελέχωση θέσεων πληρώματος απορριματοφόρων:
 $71 - 32 = 39$ άτομα.

Ο αριθμός αυτός είναι ανεπαρκής, δεδομένης της απαίτησης για 39,71 άτομα, αφού δεν μπορούν να αποκλεισθούν περιπτώσεις αδειών ασθένειας άνω των 4 ημερών που εκτιμήθηκαν στην παράγραφο 9 της παρούσας, εργατικά ατυχήματα, με όποια μακρόχρονη π.χ. για 1 μήνα, άδεια τυχόν προκύπτει, έξαρση υπαρχόντων μυο-σκελετικών παθήσεων στο εργατικό προσωπικό, κλπ., που θα καταστήσουν την απαραίτητη στελέχωση των πληρωμάτων απορριματοφόρων αδύνατη.

Εκτός των ανωτέρω, δεν είναι δυνατή η μετακίνηση λοιπού εργατοτεχνικού προσωπικού συνεργείων της Υπηρεσίας Καθαριότητας στην εργασία της αποκομιδής, λόγω της μεγάλης ανάγκης στελέχωσης των σχετικών συνεργείων που και αυτά λειτουργούν με οριακό σε αριθμό προσωπικό για τις πολλές ανάγκες στο Δήμο.

11. Ως εκ τούτου, η Υπηρεσία Καθαριότητας της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος, Καθαριότητας & Πρασίνου αντιμέτωπη με τη συνεχή μείωση του προσωπικού που υπηρετεί στην Υπηρεσία Καθαριότητας, όπως αυτή περιγράφηκε, υποχρεωμένη από τις αρχές της σωστής διοικητικής λειτουργίας να προβλέπει κινδύνους (risk management) και να προτείνει εγκαίρως μέτρα μη επέλευσής τους, και αντιμέτωπη με τον κίνδυνο να «ξεμείνει» από εργατικό προσωπικό στελέχωσης πληρωμάτων απορριματοφόρων αναγκάζεται, και ήδη, χρησιμοποιεί, όπως οι ανάγκες κάθε φορά το επιτάσσουν, προσωπικό καθαριότητας από τον οδοκαθαρισμό των δημοτικών κοινοτήτων στα πληρώματα των απορριματοφόρων, και προκειμένου να μην οξυνθούν περαιτέρω τα ήδη υπάρχοντα προβλήματα καθαριότητας των οδών και κοινοχρήστων χώρων (πλατείες, κλπ) των δημοτικών ενοτήτων από το οριακά επαρκές προσωπικό τους αλλά και την περαιτέρω απομείωσή του από τα ενεργά και πλήρως αξιοποιήσιμα άτομα (τα 18 που προαναφέρθηκαν στην παράγραφο 10 της παρούσας) που θα απασχολούνται στην αποκομιδή με απορριματοφόρα, προτείνει την ανάθεση σε εξωτερικό συνεργείο του οδοκαθαρισμού για περίοδο, 5 μηνών για την παροχή υπηρεσίας από 11 άτομα 4ωρης απασχόλησης, ή, το ισοδύναμο, για παροχή υπηρεσίας εργασίας οδοκαθαρισμού 55 ανθρωπομηνών (συνολικά) 4ωρης ημερήσιας απασχόλησης, διάστημα (5 μήνες) εντός του οποίου προβλέπεται ο Δήμος να έχει ενισχυθεί από προσωπικό 8μηνης απασχόλησης (το οποίο έχει προβλεφθεί στον προϋπολογισμό του ο.ε. 2017), συμπεριλαμβανομένου της χρήσης των όποιων αναλωσίμων εργαλείων και άλλων ειδών απαιτηθούν, π.χ. χειραμαξίδια οδοκαθαρισμού, σκούπες, τσουγκράνες, τσουγκρανόσκουπες, σακούλες απορριμμάτων, είδη ατομικής προστασίας οδοκαθαριστών, κ.ο.κ., και με ενδεικτικό προϋπολογισμό δαπάνης 70.000 €, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%.
12. Κατόπιν των ανωτέρω, και μετά την έγκριση του προϋπολογισμού του Δήμου για το ο.ε. 2016 (241/2015 ΑΔΣ (ΑΔΑ: 7ΕΓΡΩ93-ΡΩΔ) ο οποίος επικυρώθηκε με τη με αρ. πρωτ. 17192/6551/02.03.2016 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής) παρακαλείται το Δημοτικό Συμβούλιο
- να αποδεχθεί, στη βάση της τεκμηρίωσης των παραγράφων 6 – 11 της παρούσας, την αδυναμία επαρκούς εκτέλεσης της υπηρεσίας οδοκαθαρισμού στο Δήμο από το υπάρχον προσωπικό της Υπηρεσίας Καθαριότητας, λόγω αδυναμίας στελέχωσης των σχετικών συνεργείων εξαιτίας της με μεγαλύτερη προτεραιότητα ανάγκης στελέχωσης της υπηρεσίας

αποκομιδής απορριμμάτων (με τα απορριμματοφόρα οχήματα του Δήμου), και

- να εγκρίνει τη σκοπιμότητα της ανάθεσης σε συνεργείο, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις (Ν.4412/2016, κλπ), για την «Παροχή Υπηρεσίας Εργασίας Οδοκαθαρισμού» των οδών, πλατειών και λοιπών κοινοχρήστων χώρων (και των 7 δημοτικών ενοτήτων) του Δήμου Διονύσου, με ενδεικτικό προϋπολογισμό δαπάνης 70.000 €, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, με σχετική χρέωση του Κ.Α. 20.6277.0005 με τίτλο «Παροχή Υπηρεσιών Εργασιών Καθαριότητας, Οδοκαθαρισμού & Συντήρηση Καθαριότητας (Οδών, Πλατειών κλ Κοινοχρήστων Χώρων των 7 Δημ. Κοινοτήτων του Δήμου)» ο.ε. 2016 για ποσό 1.000 € και το υπόλοιπο ποσό των 69.000 € με χρέωση του αντίστοιχου ΚΑ ο.ε. 2017.

Η ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΠΡΑΣΙΝΟΥ

ΠΕΠΠΑ ΑΓΓΕΛΙΚΗ

	Προϊστάμενη Υπηρεσίας Καθαριότητας & Ανακύκλωσης	Προϊστάμενος Υπηρεσίας Ύδρευσης	Προϊστάμενος Δνσης Περιβάλλοντος
Όνομ/μο			
Υπογραφή			
Ημερ/νία			