

ΠΡΟΣ

Τον κ. Δήμαρχο για τον κ. Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Διονύσου

Θέμα: Έγκριση Διενέργειας (Αναγκαιότητας) Προμήθειας Υπηρεσίας Καθαρισμού Οικοπέδων και Κοινοχρήστων Χώρων για Πυροπροστασία Έτους 2017
(Απαιτείται Απόλυτη Πλειοψηφία του Συνόλου των Μελών του Δ.Σ.)

1. Σύμφωνα με το άρθρο 65 παρ.1 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α΄ 87/7.6.2010):
«Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του»
και σύμφωνα με το άρθρο 72:
«1. Η Οικονομική Επιτροπή είναι όργανο παρακολούθησης και ελέγχου της οικονομικής λειτουργίας του δήμου. Ειδικότερα έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) (...), δ) αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού, εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις αποφασίζει το δημοτικό συμβούλιο, καθώς επίσης αποφασίζει αιτιολογημένα και για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών (...) σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις, (...)».
2. Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι το Δημοτικό Συμβούλιο, ως όργανο διοίκησης των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, έχει γενική αρμοδιότητα και αποφασίζει για κάθε θέμα σχετικό με τις αρμοδιότητες του οικείου Ο.Τ.Α., εκτός από τα θέματα που, βάσει ρητής διάταξης, ανήκουν στην αρμοδιότητα των λοιπών οργάνων του Δήμου.
3. Όσον αφορά ειδικότερα στην έγκριση διενέργειας ορισμένης δημοτικής προμήθειας, η αρμοδιότητα ανήκει στο Δημοτικό Συμβούλιο και μόνο κατ' εξαίρεση, όταν η προμήθεια διενεργείται με απευθείας ανάθεση, λόγω της συνδρομής εξαιρετικά επείγουσας περίπτωσης, αρμόδιο όργανο για την έγκρισή της είναι η Οικονομική Επιτροπή.
4. Το ίδιο όργανο (Οικονομική Επιτροπή) είναι, καταρχήν, αρμόδιο για την έγκριση μιας δαπάνης και τη διάθεση της σχετικής πίστωσης (Ελ. Συν. Τμ. 7 Πράξη 33/2012).
5. Επίσης με το με αρ. πρωτ. οικ.3273/3045/17.1.2013 (ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ) έγγραφό της, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής αναφέρει ότι
«Στο πλαίσιο εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 225 του Ν.3852/2010 με τίτλο «Υποχρεωτικό έλεγχος νομιμότητας» και ειδικότερα όσον αφορά στην κατηγορία αποφάσεων των συλλογικών σας οργάνων για ανάθεση προμηθειών και υπηρεσιών, παρακαλούμε να μην παραλείπετε να στέλνετε με τα συνοδευτικά έγγραφα που είναι αναγκαία για τη νόμιμη έκδοση της προς έλεγχο απόφασης ανάθεσης, την απόφαση του αρμοδίου οργάνου για την έγκριση της προμήθειας/υπηρεσίας κατά το άρθρο 65 παρ. 1 του ως άνω νόμου και σύμφωνα με την παγιωμένη θέση του Ελεγκτικού Συνεδρίου με σειρά σχετικών πράξεων».
6. Σύμφωνα με το Ν. 3979/11, ΦΕΚ 138 Α/16-6-2011 «Για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση και λοιπές διατάξεις»,
άρθρο 61

«Σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας»

προβλέπονται τα εξής:

«1. Για την παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων και ανακυκλώσιμων υλικών, καθαριότητας κοινόχρηστων χώρων και δημοτικών κτιρίων, ακολουθείται η διαδικασία για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, που προβλέπεται στις διατάξεις του π.δ. 60/2007 (Α' 64), σε συνδυασμό με τις διατάξεις των άρθρων 209 και 273 του Κ.Δ.Κ. (ν. 3463/2006).

Με αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών, τεκμηριώνεται η αδυναμία εκτέλεσης συγκεκριμένων υπηρεσιών με ίδια μέσα του δήμου και καθορίζονται, ιδίως, το αντικείμενο των παρεχόμενων υπηρεσιών, η διάρκεια και η περιοχή, εντός της οποίας αυτές παρέχονται.»

(Η υπογράμμιση είναι του εισηγητή).

7. Η Διεύθυνση Περιβάλλοντος, Καθαριότητας και Πρασίνου του Δήμου αντιμετωπίζει σήμερα πολύ έντονο πρόβλημα στελέχωσης.
Σχετικά αναφέρεται ότι η Διεύθυνση Περιβάλλοντος το Μάιο του 2015 διέθετε συνολικό προσωπικό 205 ατόμων, εκ των οποίων τα 191 άτομα προσέφεραν εργασία σε εργατοτεχνικά καθήκοντα (δηλαδή όχι σε γραφεία).
8. Σήμερα, το Μάρτιο του 2017, το προσωπικό της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος είναι συνολικά 174 άτομα (διότι από τα 177 άτομα που τυπικά ανήκουν στη Διεύθυνση τα 3 άτομα είναι τοποθετημένα σε άλλες Διευθύνσεις του Δήμου, οπότε η πραγματική δύναμη της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος είναι 174 άτομα) εκ των οποίων τα 165 είναι εργατοτεχνικό προσωπικό, δηλαδή προσωπικό εκτός γραφείων.
9. Συγκεκριμένα, το εν λόγω προσωπικό των 174 ατόμων είναι καταμεμημένο, βάσει ειδικότητων και λειτουργικών αναγκών, ως εξής:

A. Προσωπικό Γραφείων

Διεύθυνση Περιβάλλοντος:	4 άτομα
Γραφείο Κίνησης:	1 άτομο
Τμήμα Ύδρευσης:	1 άτομο
Τμήμα Καθαριότητας:	2 άτομα
A. Μερικό Σύνολο Υπαλλήλων Γραφείου:	8 άτομα

B. Τμήμα Καθαριότητας & Ανακύκλωσης

Επόπτες Καθαριότητας ΔΕ2:	1 άτομο ενεργό 1 άτομο με μακροχρόνιες άδειες υγείας
Εργάτες Γενικών Καθηκόντων ΥΕ12:	1 άτομο
Εργάτες Κοιμητηρίου:	2 άτομα
Συνεργείο Επισκευών:	3 άτομα
Συνεργείο Πλυσίματος Μέσων Καθαριότητας:	1 άτομο
Συνεργείο Ρίψης Ασφάλτου:	2 άτομα

Συνεργείο Καθαρισμού (άλση, πάρκα, κλπ):	6 άτομα
Εργάτες Καθαριότητας:	82 άτομα εκ των οποίων 72 άτομα με ενεργά καθήκοντα καθότι: 5 άτομα έχουν άδεια ανατροφής τέκνου, 1 άτομο είναι εκτός Υπηρεσίας λόγω φυλάκισης, 2 άτομα είναι τοποθετημένα στην καθαριότητα αμαξοστασίου λόγω προβλημάτων υγείας, 1 άτομο στην καθαριότητα στο χώρο του Κλαδοφάγου λόγω προβλημάτων υγείας, και 1 άτομο στο Γραφείο Κίνησης λόγω περιορισμών υγείας.

Από τα ανωτέρω 72 ενεργά άτομα, τα 17 εργάζονται μόνο σε καθήκοντα οδοκαθαρισμού καθότι η Υπηρεσία γνωρίζει ότι έχουν διάφορους περιορισμούς λόγω ηλικίας, υγείας και φυσικής κατάστασης.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι το Τμήμα Καθαριότητας διαθέτει, κατά αρχήν, 55 άτομα ($72 - 17 = 55$) ως «δεξαμενή» ατόμων από την οποία μπορεί να τοποθετεί εργαζομένους ως πλήρωμα απορριματοφόρων για αποκομιδή ή οδοκαθαρισμό (στις 7 δημοτικές ενότητες), επιπρόσθετα των 17 προαναφερθέντων που εργάζονται μόνο στον οδοκαθαρισμό (δεδομένων των προβλημάτων τους) και οι οποίοι, λόγω των περιορισμών που προαναφέρθηκε, δεν επαρκούν για την πλήρη και ικανοποιητική παροχή υπηρεσίας στο έργο του οδοκαθαρισμού.

Ηλεκτρολόγοι:	5 άτομα
Οδηγοί:	32 άτομα εκ των οποίων 25 ενεργά άτομα σε καθήκοντα οδηγού <u>φορητών οχημάτων</u> καθότι: 1 άτομο με άδεια ανατροφής τέκνου, 3 άτομα με ειδικότητα δημοτικής συγκοινωνίας, 1 άτομο για διαχείριση και συντήρηση οχημάτων, 1 άτομο στο Γραφείο Κίνησης για τεχνική επίβλεψη επισκευών και συνεργείων, και 1 άτομο για οργάνωση και δρομολόγηση των οχημάτων και καθαριότητας.

Β. Μερικό Σύνολο Εργατοτεχνικού Προσωπικού Τμήματος Καθαριότητας & Ανακύκλωσης:

136 άτομα

Γ. Τμήμα Ύδρευσης & Πολιτικής Προστασίας

Τεχνίτες Υδραυλικοί:	7 άτομα
Εργάτες Ύδρευσης:	13 άτομα
Χειριστές Μηχανημάτων Έργων:	8 άτομα
Εργάτες Δασοπυρόσβεσης ΥΕ:	1 άτομο
Οδηγοί Πυροσβεστικών Οχημάτων:	1 άτομο
Γ. Μερικό Σύνολο Εργατοτεχνικού Προσωπικού Τμήματος Ύδρευσης & Πολιτικής Προστασίας:	30 άτομα

Σύνολο προσωπικού Διεύθυνσης Περιβάλλοντος, Καθαριότητας & Πρασίνου: 174 άτομα.

10. Ο Δήμος χρειάζεται, με την έναρξη της αντιπυρικής περιόδου, να προβαίνει στον σχολαστικό καθαρισμό των κοινόχρηστων χώρων και οικοπέδων, των οικοπέδων ιδιωτών που αμελούν ή δεν συμμορφώνονται στις σχετικές ενημερώσεις, των νησίδων και πλαϊνών οδών και λεωφόρων κ.ο.κ. από ξερά χόρτα και άλλα εύφλεκτα υλικά (π.χ. σκουπίδια, άλλα απορρίμματα, π.χ. πλαστικά, σακούλες, κλπ) που τυχόν υπάρχουν, καθώς και στο καθάρισμα των πεύκων και λοιπών δένδρων έως το ύψος του 1,50 μ. για την προστασία της βλάστησης από πιθανές πυρκαγιές.
11. Για την εν λόγω εργασία, δεν επαρκεί το εργατοτεχνικό προσωπικό του Δήμου, αφού τα 6 άτομα που ασχολούνται στις παρεμφερείς εργασίες καθαρισμού πάρκων, αλσών, κλπ (βλέπε παρ. 9) δεν επαρκούν για την εκτέλεσή της, παράλληλα με τα τακτικά τους καθήκοντα, εξαιτίας της έντασης με την οποία πρέπει να εκτελεστεί η εν λόγω εργασία δεδομένης της έκτακτης και εποχιακής φύσης της, αλλά και της μεγάλης γεωγραφικής έκτασης του Δήμου (72 τετραγωνικά χιλιόμετρα περίπου) και του μεγάλου μήκους του οδικού του δικτύου, 220 χλμ. περίπου.
12. Η ενδεικτική δαπάνη της εν ανωτέρω εργασίας, δεδομένου ότι οι προς βοτάνισμα εκτάσεις εκτιμώνται σε 2.000 στρέμματα περίπου, ενδεικτικά προϋπολογίζεται να ανέλθει στο ποσό των 58.200 € συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. 24% (ποσό αντίστοιχο του ποσού που είχε προβλεφθεί και για το 2016).
13. Κατόπιν των ανωτέρω, και μετά την έγκριση του προϋπολογισμού του Δήμου για το ο.ε. 2017 (228/13.12.2016 ΑΔΣ (ΑΔΑ: 7Μ37Ω93-Δ98) ο οποίος επικυρώθηκε με τη με αρ. πρωτ. 107119/38932/30.1.2017 Απόφαση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, αρ. πρωτ. εισερχομένου Δήμου 3141/2.2.2017) παρακαλείται το Δημοτικό Συμβούλιο
 - I. να αποδεχθεί, στη βάση της τεκμηρίωσης των παραγράφων 9 - 11 της παρούσας, την αδυναμία εκτέλεσης της υπηρεσίας καθαρισμού – αποψίλωσης οικοπέδων, κοινόχρηστων χώρων κλπ, για λόγους πυρασφάλειας, και στις 7 δημοτικές ενότητες του Δήμου, λόγω έλλειψης σχετικού εργατοτεχνικού προσωπικού στο ανθρώπινο δυναμικό του Δήμου, και
 - II. εγκρίνει την ανάθεση σε τρίτο της παροχή της σχετικής υπηρεσίας για χρονικό διάστημα όσο διαρκεί η αντιπυρική περίοδος (εντός του 2017) ή μέχρι εξαντλήσεως του συμβατικού αντικειμένου, με ενδεικτικό προϋπολογισμό δαπάνης 58.200 €, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, με ισόποση χρέωση του Κ.Α. 70.6275.0001 με

τίτλο «Καθαρισμός Οικοπέδων και Κοινοχρήστων Χώρων για Πυροπροστασία» η οποία θα γίνει σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του Ν.4412/2016 και λοιπών εφαρμοστέων διατάξεων.

Η ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΠΡΑΣΙΝΟΥ

ΠΕΠΠΑ ΑΓΓΕΛΙΚΗ

	Προϊστάμενη Υπηρεσίας Καθαριότητας & Ανακύκλωσης	Προϊστάμενος Υπηρεσίας Ύδρευσης			Προϊστάμενος Δνσης Περιβάλλοντος
Όνομ/μο					Απόστολος Παπαδόπουλος
Υπογραφή					
Ημερ/νία					