

ΠΡΟΣ

Τον κ. Δήμαρχο για τον κ. Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Διονύσου

Θέμα: Έγκριση Διενέργειας (Αναγκαιότητας) Προμήθειας Υπηρεσίας Μεταφοράς Ογκωδών Απορριμμάτων Έτους 2018

(Απαιτείται Απόλυτη Πλειοψηφία του Συνόλου των Μελών του Δ.Σ.)

1. Σύμφωνα με το άρθρο 65 παρ.1 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α' 87/7.6.2010):
«Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του»
και σύμφωνα με το άρθρο 72:
«1. Η Οικονομική Επιτροπή είναι όργανο παρακολούθησης και ελέγχου της οικονομικής λειτουργίας του δήμου. Ειδικότερα έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) (...), δ) αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού, εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις αποφασίζει το δημοτικό συμβούλιο, καθώς επίσης αποφασίζει αιτιολογημένα και για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών (...) σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις, (...)».
2. Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι το Δημοτικό Συμβούλιο, ως όργανο διοίκησης των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, έχει γενική αρμοδιότητα και αποφασίζει για κάθε θέμα σχετικό με τις αρμοδιότητες του οικείου Ο.Τ.Α., εκτός από τα θέματα που, βάσει ρητής διάταξης, ανήκουν στην αρμοδιότητα των λοιπών οργάνων του Δήμου.
3. Όσον αφορά ειδικότερα στην έγκριση διενέργειας ορισμένης δημοτικής προμήθειας, η αρμοδιότητα ανήκει στο Δημοτικό Συμβούλιο και μόνο κατ' εξαίρεση, όταν η προμήθεια διενεργείται με απευθείας ανάθεση, λόγω της συνδρομής εξαιρετικά επείγουσας περίπτωσης, αρμόδιο όργανο για την έγκρισή της είναι η Οικονομική Επιτροπή.
4. Το ίδιο όργανο (Οικονομική Επιτροπή) είναι, καταρχήν, αρμόδιο για την έγκριση μιας δαπάνης και τη διάθεση της σχετικής πίστωσης (Ελ. Συν. Τμ. 7 Πράξη 33/2012).
5. Επίσης με το με αρ. πρωτ. οικ.3273/3045/17.1.2013 (ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ) έγγραφό της, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής αναφέρει ότι
«Στο πλαίσιο εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 225 του Ν.3852/2010 με τίτλο «Υποχρεωτικό έλεγχος νομιμότητας» και ειδικότερα όσον αφορά στην κατηγορία αποφάσεων των συλλογικών σας οργάνων για ανάθεση προμηθειών και υπηρεσιών, παρακαλούμε να μην παραλείπετε να στέλνετε με τα συνοδευτικά έγγραφα που είναι αναγκαία για τη νόμιμη έκδοση της προς έλεγχο απόφασης ανάθεσης, την απόφαση του αρμοδίου οργάνου για την έγκριση της προμήθειας/υπηρεσίας κατά το άρθρο 65 παρ. 1 του ως άνω νόμου και σύμφωνα με την παγιωμένη θέση του Ελεγκτικού Συνεδρίου με σειρά σχετικών πράξεων».
6. Σύμφωνα με το Ν. 3979/11, ΦΕΚ 138 Α/16-6-2011 «Για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση και λοιπές διατάξεις»,
άρθρο 61
«Σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας»
προβλέπονται τα εξής:
«1. Για την παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων και ανακυκλώσιμων υλικών, καθαριότητας κοινόχρηστων χώρων και δημοτικών κτιρίων, ακολουθείται η διαδικασία για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, που προβλέπεται στις διατάξεις του π.δ. 60/2007 (Α' 64), σε συνδυασμό με τις διατάξεις των άρθρων 209 και 273 του Κ.Δ.Κ. (ν.

3463/2006).

Με αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών, τεκμηριώνεται η αδυναμία εκτέλεσης συγκεκριμένων υπηρεσιών με ίδια μέσα του δήμου και καθορίζονται, ιδίως, το αντικείμενο των παρεχόμενων υπηρεσιών, η διάρκεια και η περιοχή, εντός της οποίας αυτές παρέχονται.».

(Η υπογράμμιση είναι του εισηγητή).

7. Η Διεύθυνση Περιβάλλοντος, Καθαριότητας και Πρασίνου του Δήμου αντιμετωπίζει σήμερα πολύ έντονο πρόβλημα στελέχωσης.
Σχετικά αναφέρεται ότι η Διεύθυνση Περιβάλλοντος το Μάιο του 2015 διέθετε συνολικό προσωπικό 205 ατόμων, εκ των οποίων τα 191 άτομα προσέφεραν εργασία σε εργατοτεχνικά καθήκοντα (δηλαδή όχι σε γραφεία).
8. Τον Ιανουάριο του 2018 το προσωπικό της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος είναι συνολικά 175 άτομα. Από αυτά, τα 3 άτομα, αν και ανήκουν στη Διεύθυνση Περιβάλλοντος, δεν απασχολούνται (για διάφορους λόγους) στη Διεύθυνση και 1 άτομο απουσιάζει με απόσπαση, οπότε η πραγματική δύναμη της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος είναι 171 άτομα. Τα 160 από αυτά είναι εργατοτεχνικό προσωπικό, δηλαδή προσωπικό εκτός γραφείων.
9. Συγκεκριμένα, το εν λόγω προσωπικό των 171 ατόμων είναι κατανομημένο, βάσει ειδικοτήτων και λειτουργικών αναγκών, ως εξής:

A. Προσωπικό Γραφείων

Διεύθυνση Περιβάλλοντος:	5 άτομα
Γραφείο Κίνησης:	1 άτομο
Τμήμα Ύδρευσης:	2 άτομα
Τμήμα Καθαριότητας:	3 άτομα
<u>A. Μερικό Σύνολο Υπαλλήλων Γραφείου:</u>	<u>11 άτομα</u>

B. Τμήμα Καθαριότητας & Ανακύκλωσης

Επόπτες Καθαριότητας ΔΕ2:	1 άτομο ενεργό 1 άτομο με μακροχρόνιες άδειες υγείας
Εργάτες Κοιμητηρίου:	2 άτομα
Συνεργείο Μικροεπισκευών:	3 άτομα
Συνεργείο Πλυσίματος Μέσων Καθαριότητας:	1 άτομο
Συνεργείο Ρίψης Ασφάλτου:	2 άτομα
Συνεργείο Καθαρισμού (άλση, πάρκα, κλπ):	7 άτομα (εκ των οποίων 1 με σοβαρό <u>πρόβλημα υγείας</u>)
Εργάτες Καθαριότητας:	79 άτομα εκ των οποίων μόνο τα 64 άτομα είναι με ενεργά καθήκοντα εργατών καθαριότητας καθότι: 2 άτομα έχουν άδεια ανατροφής τέκνου (έως 23.5.2018 και 7.10.2018 αντίστοιχα), 2 άτομα απουσιάζουν με άδεια λόγω εγκυμοσύνης,

2 άτομα απασχολούνται στη φύλαξη στο χώρο του Κλαδοφάγου (λόγω σοβαρών προβλημάτων υγείας),
1 άτομο απασχολείται στη φύλαξη του Αμαξοστασίου (λόγω περιορισμών ηλικίας και φυσικής κατάστασης),
1 άτομο απασχολείται ως νυχτοφύλακας στο Αμαξοστάσιο (και έχει χρέη εφεδρείας ως πλήρωμα απορριμματοφόρων),
2 άτομα απασχολούνται στην Καθαριότητα του Αμαξοστασίου (και χρησιμοποιούνται ως εφεδρικοί πληρωμάτων απορριμματοφόρων),
1 άτομο απασχολείται στη μεταφόρτωση απορριμμάτων και
4 άτομα έχουν κατ' εξαίρεση άδεια οδήγησης και απασχολούνται οι 2 ως οδηγοί απορριμματοφόρων, ο 1 ως οδηγός καλαθοφόρου και ο 1 ως οδηγός μικρού φορτηγού, λόγω έλλειψης προσωπικού με την ειδικότητα οδηγού στο Δήμο.

Από τα προαναφερθέντα 64 ενεργά άτομα, τα 24 εργάζονται σε καθήκοντα οδοκαθαρισμού (εκ των οποίων τα 22 δεν μπορούν να απασχοληθούν ως πλήρωμα απορριμματοφόρων καθότι η Υπηρεσία γνωρίζει ότι έχουν διάφορους περιορισμούς λόγω ηλικίας, υγείας και φυσικής κατάστασης).

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι το Τμήμα Καθαριότητας διαθέτει, κατά αρχήν, 64 άτομα ($79 - 15 = 64$) ως «δεξαμενή» ατόμων από την οποία μπορεί να τοποθετεί εργαζομένους ως πλήρωμα απορριμματοφόρων για αποκομιδή ή/και οδοκαθαρισμό (στις 7 δημοτικές ενότητες).

Ηλεκτρολόγοι:

5 άτομα

Οδηγοί:

34 άτομα
εκ των οποίων
21 ενεργά άτομα σε καθήκοντα οδηγού φορτηγών οχημάτων έως τον Αύγουστο 2018 και 19 ενεργά άτομα από τον Αύγουστο 2018 και μετά (επειδή τα 2 άτομα απασχολούνται με οκτάμηνη σύμβαση ορισμένου χρόνου- ΙΔΟΧ- και η σύμβασή τους λήγει τον Αύγουστο 2018), καθότι:
1 οδηγός έχει ενημερώσει προφορικά την Υπηρεσία ότι θα κάνει χρήση άδειας ανατροφής τέκνου και θα αποχωρήσει εντός των επόμενων ημερών,
4 οδηγοί είναι με ειδικότητα δημοτικής συγκοινωνίας,
1 οδηγός απασχολείται στο Γραφείο Κίνησης για τη διαχείριση & συντήρηση των οχημάτων και οδηγεί καθημερινά στο πλαίσιο των προαναφερθέντων καθηκόντων,
1 οδηγός απασχολείται στο Γραφείο Κίνησης για την τεχνική επίβλεψη επισκευών και συνεργείων και οδηγεί καθημερινά στο πλαίσιο των προαναφερθέντων καθηκόντων,
1 οδηγός απασχολείται με την οργάνωση και

δρομολόγηση των οχημάτων και καθαριότητας και οδηγεί καθημερινά στο πλαίσιο των προαναφερθέντων καθηκόντων, 1 οδηγός είναι με ειδικότητα οδηγού πυροσβεστικού, 2 άτομα είναι με σωματική αδυναμία οδήγησης φορητών και απορριματοφόρων λόγω προβλημάτων υγείας, και 2 άτομα απασχολούνται ως οδηγοί της νταλίκας μεταφόρτωσης του Δήμου (απαιτείται και 2^{ος} οδηγός λόγω περιορισμών από το ωράριο εργασίας της μεταφόρτωσης και της χωματελής).

B. Μερικό Σύνολο Εργατοτεχνικού Προσωπικού Τμήματος Καθαριότητας & Ανακύκλωσης: 135 άτομα

Γ. Τμήμα Ύδρευσης & Πολιτικής Προστασίας

Τεχνίτες Υδραυλικοί : 6 άτομα
Εργάτες Ύδρευσης: 11 άτομα
Χειριστές Μηχανημάτων Έργων: 7 άτομα
Εργάτες Δασοπυρόσβεσης ΥΕ: 1 άτομο

Γ. Μερικό Σύνολο Εργατοτεχνικού Προσωπικού Τμήματος Ύδρευσης & Πολιτικής Προστασίας: 25 άτομα

Σύνολο προσωπικού Διεύθυνσης Περιβάλλοντος, Καθαριότητας & Πρασίνου: 171 άτομα

10. Το Μάιο του 2015, η Διεύθυνση Περιβάλλοντος, Καθαριότητας & Πρασίνου του Δήμου προγραμματίζει και εκτελούσε 95 δρομολόγια αποκομιδής απορριμμάτων την εβδομάδα, ενώ σήμερα, με το μειωμένο προσωπικό, έχουν και αυτά μειωθεί, στο ελάχιστο δυνατό προκειμένου να παρέχεται μία καταρχήν επαρκής αποκομιδή απορριμμάτων, και έχουν γίνει 84 δρομολόγια την εβδομάδα.

Αυτός ο εβδομαδιαίος αριθμός δρομολογίων σημαίνει ότι για την τακτική και απρόσκοπτη εκτέλεσή τους, ετησίως απαιτούνται:

84 οδηγοί X 52 εβδομάδες = 4.368 ημέρες εργασίας οδηγών.

11. Κάθε υπάλληλος του Δήμου με το εβδομαδιαίο πενήνήμερο εργασίας, εργάζεται, καταρχήν, συνολικά: 52 εβδομάδες το έτος X 5 ημέρες την εβδομάδα = 260 ημέρες ανά έτος.

Από αυτές αφαιρούνται:

25 εργάσιμες, κατά μέσο όρο, ημέρες άδειας ανά έτος (κάθε εργάτης – οδηγός στην Καθαριότητα δικαιούται μέχρι την 5ετία, ανάλογα με τα έτη υπηρεσίας του, από 20 έως 25 εργάσιμες ημέρες κανονικής άδειας ανά έτος και μετά την 5ετία δικαιούται 28 ημέρες κανονική άδεια ανά έτος),

10 ημέρες εορτών και αργιών, κατά μέσο όρο, ανά έτος,

4 ημέρες, κατά εκτίμηση, κατά έτος, ασθένειας,

4 ημέρες, κατά εκτίμηση, λοιπών αδειών (γονικές, αιμοδοτικές, κλπ),

οπότε οι συνολικές πραγματικά εργάσιμες ημέρες για κάθε υπάλληλο ανέρχονται σε:

217 ημέρες ανά έτος (= 260 – 25 – 10 – 4 – 4 = 217).

12. Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι για τα 84 δρομολόγια αποκομιδής απορριμμάτων την εβδομάδα χρειάζονται:
4.368 ημέρες εργασίας οδηγών διά 217 εργάσιμες ημέρες = 20,13 οδηγοί.

Οι ανωτέρω 21 οδηγοί φορτηγών (παράγραφος 9 της παρούσας) δεν επαρκούν για την τακτική εκτέλεση των 84 εβδομαδιαίων δρομολογίων, αν ληφθεί υπόψη ότι καθημερινά απαιτούνται:
- 1 οδηγός για τη λειτουργία ενός φορτηγού του Δήμου (ρίψη ασφάλτου, λοιπές μεταφορές υλικών, κλπ),
- 1 οδηγός, κατ' ελάχιστον, διότι ενίοτε απαιτείται και 2^{ος}, για τα καλαθοφόρα οχήματα.

Έτσι οι 18 οδηγοί που απομένουν (21 – 3 = 18) ή 19, στην καλύτερη των περιπτώσεων, δεν επαρκούν για τη στελέχωση των απορριματοφόρων οχημάτων, και για το λόγο αυτό η Υπηρεσία χρησιμοποιεί 4 εργάτες καθαριότητας με κατ' εξαίρεση άδεια (από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής) οδήγησης φορτηγών, όπως προαναφέρθηκε στην παράγραφο 9B της παρούσας, προκειμένου, εάν και εφόσον δεν υπάρχει κάποια απρόβλεπτη μακροχρόνια απουσία, η Υπηρεσία Καθαριότητας να έχει τη δυνατότητα να στελεχώνει, προγραμματισμένα, το πολύ δύο (2) από τα φορτηγά - αρπάγες του Δήμου, για την αποκομιδή των ογκωδών στερεών απορριμμάτων του Δήμου, τα οποία αποτελούν, λόγω του μεγάλου όγκου των πράσινων απορριμμάτων του Δήμου, ένα πολύ σημαντικό αντικείμενο της Υπηρεσίας Καθαριότητας.

13. Από την ανωτέρω ανάλυση, παρ. 12, προκύπτει ότι η Υπηρεσία Καθαριότητας αδυνατεί να λειτουργήσει τα φορτηγά – αρπάγες που διαθέτει (5 στον αριθμό) λόγω αδυναμίας στελέχωσής τους με οδηγούς, αφού στην καλύτερη των περιπτώσεων μπορεί να διαθέσει μόνο 2 οδηγούς.
14. Επειδή ο Δήμος Διονύσου είναι ένας «πράσινος» Δήμος και οι κάτοικοι εναποθέτουν καθημερινά, καθ' όλη τη διάρκεια του έτους, στις οδούς μεγάλο όγκο ογκωδών απορριμμάτων, κυρίως κλαδέματα κήπων, χρειάζεται να έχει τη δυνατότητα αποκομιδής ογκωδών απορριμμάτων καθημερινά με 3 τουλάχιστον φορτηγά οχήματα κατά τους «χειμερινούς» μήνες (Οκτώβριος – Μάρτιος) και 4 φορτηγά οχήματα κατά τους «θερινούς» μήνες (Απρίλιος – Σεπτέμβριος).
15. Συνεπώς απαιτούνται καθημερινά, κατά μέσο όρο, 2 επιπλέον, από αυτά που μπορεί να διαθέτει ο Δήμος, φορτηγά – αρπάγες.
Άρα απαιτούνται 2 φορτηγά- αρπάγες x 250 εργάσιμες ημέρες το έτος = 500 φορτηγά -αρπάγες και με ενδεικτικό κόστος για ημερήσια απασχόληση ενός φορτηγού αρπάγης τα 300 € συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% (ως μέση τιμή για τα φορτηγά – αρπάγες που χρησιμοποιεί ο Δήμος που είναι των 15 ή 28 m³), προκύπτει ανάγκη ανάθεσης σχετικής υπηρεσίας αποκομιδής ογκωδών απορριμμάτων ενδεικτικού προϋπολογισμού:
500 αυτοκίνητα x 300 €/ φορτηγό = 150.000 €.
16. Επίσης, ο Δήμος χρειάζεται να τοποθετεί σε διάφορα σημεία της πόλης, π.χ. στα νεκροταφεία, κλπ., κάδους αποκομιδής μπαζών (ενδεικτικής χωρητικότητας 10 m³) τους οποίους δεν διαθέτει ούτε ως εξοπλισμό ούτε το κατάλληλο όχημα ανύψωσης και μεταφοράς τους.
17. Το ενδεικτικό κόστος για του εν λόγω κάδους προϋπολογίζεται ως εξής:
7 δημοτικές ενότητες x 1 κάδο κάθε 2 εβδομάδες δηλαδή 26 κάδους το έτος x 100 € ενδεικτικό κόστος κάδου συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% = 7 x 26 x 100 = 18.200 €.
18. Από τις ανωτέρω παραγράφους (15 και 17), το ενδεικτικό κόστος της αποκομιδής των ογκωδών απορριμμάτων στο Δήμο προϋπολογίζεται σε: 150.000 € + 18.200 € = 168.200 € και με στρογγυλοποίηση: 170.000 €.
19. Κατόπιν των ανωτέρω, και μετά την έγκριση του προϋπολογισμού του Δήμου για το ο.ε. 2018 [333/2017 ΑΔΣ (ΑΔΑ:6ΥΕΛΩ93-Γ0Κ)] ο οποίος επικυρώθηκε με τη με αρ. πρωτ. 103503/36449/22.1.2018 Απόφαση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, αρ. πρωτ. εισερχομένου Δήμου 3218/25.1.2018) παρακαλείται το Δημοτικό Συμβούλιο
- I. να αποδεχθεί, στη βάση της τεκμηρίωσης των παραγράφων 9 -14 και 16 της παρούσας, την αδυναμία (1^ο) αποκομιδής ογκωδών απορριμμάτων σε όλη την έκταση του Δήμου με τα δικά του φορτηγά –

αρπάγες λόγω αδυναμίας στελέχωσης του με οδηγούς, και (2^{ον}) λειτουργίας κάδων μπαζών 10m³ και στις 7 δημοτικές ενότητες του Δήμου λόγω μη ύπαρξης κατάλληλης υλικοτεχνικής υποδομής (κάδων και ειδικών γερανοφόρων μεταφοράς τους), και

- II. εγκρίνει την ανάθεση σε τρίτο της παροχής της σχετικής υπηρεσίας αποκομιδής ογκωδών, για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους ή μέχρι εξαντήσεως του συμβατικού αντικειμένου, με ενδεικτικό προϋπολογισμό δαπάνης 170.000 €, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%, εκ των οποίων οι 120.000 € θα χρεωθούν στον προϋπολογισμό του ο.ε. 2018 με ισόποση χρέωση του Κ.Α. 20.6277.0006 με τίτλο «Δαπάνες Αποκομιδής Ογκωδών Απορριμμάτων» και το υπόλοιπο ποσό θα χρεωθεί σε αντίστοιχο Κ.Α. του προϋπολογισμού του ο.ε. 2019. Η ανάθεση θα γίνει σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του Ν.4412/2016 και λοιπών εφαρμοστέων διατάξεων.

Η ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ

ΠΕΠΠΑ ΑΓΓΕΛΙΚΗ

	Συντάκτης	Προϊστάμενος	Διευθυντής
Όνομ/μο			Α. Παπαδόπουλος
Υπογραφή			
Ημερ/νία			