

ΠΡΟΣ

Τον κ. Δήμαρχο για τον κ. Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Διονύσου

Θέμα: Έγκριση Διενέργειας (Αναγκαιότητας) Προμήθειας Υπηρεσίας Μεταφοράς Ογκωδών Απορριμμάτων Έτους 2017
(Απαιτείται Απόλυτη Πλειοψηφία του Συνόλου των Μελών του Δ.Σ.)

1. Σύμφωνα με το άρθρο 65 παρ.1 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α΄ 87/7.6.2010):
«Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του»
και σύμφωνα με το άρθρο 72:
«1. Η Οικονομική Επιτροπή είναι όργανο παρακολούθησης και ελέγχου της οικονομικής λειτουργίας του δήμου. Ειδικότερα έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) (...), δ) αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού, εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις αποφασίζει το δημοτικό συμβούλιο, καθώς επίσης αποφασίζει αιτιολογημένα και για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών (...) σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις, (...)».
2. Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι το Δημοτικό Συμβούλιο, ως όργανο διοίκησης των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, έχει γενική αρμοδιότητα και αποφασίζει για κάθε θέμα σχετικό με τις αρμοδιότητες του οικείου Ο.Τ.Α., εκτός από τα θέματα που, βάσει ρητής διάταξης, ανήκουν στην αρμοδιότητα των λοιπών οργάνων του Δήμου.
3. Όσον αφορά ειδικότερα στην έγκριση διενέργειας ορισμένης δημοτικής προμήθειας, η αρμοδιότητα ανήκει στο Δημοτικό Συμβούλιο και μόνο κατ' εξαίρεση, όταν η προμήθεια διενεργείται με απευθείας ανάθεση, λόγω της συνδρομής εξαιρετικά επείγουσας περίπτωσης, αρμόδιο όργανο για την έγκρισή της είναι η Οικονομική Επιτροπή.
4. Το ίδιο όργανο (Οικονομική Επιτροπή) είναι, καταρχήν, αρμόδιο για την έγκριση μιας δαπάνης και τη διάθεση της σχετικής πίστωσης (Ελ. Συν. Τμ. 7 Πράξη 33/2012).
5. Επίσης με το με αρ. πρωτ. οικ.3273/3045/17.1.2013 (ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ) έγγραφό της, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής αναφέρει ότι
«Στο πλαίσιο εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 225 του Ν.3852/2010 με τίτλο «Υποχρεωτικό έλεγχος νομιμότητας» και ειδικότερα όσον αφορά στην κατηγορία αποφάσεων των συλλογικών σας οργάνων για ανάθεση προμηθειών και υπηρεσιών, παρακαλούμε να μην παραλείπετε να στέλνετε με τα συνοδευτικά έγγραφα που είναι αναγκαία για τη νόμιμη έκδοση της προς έλεγχο απόφασης ανάθεσης, την απόφαση του αρμοδίου οργάνου για την έγκριση της προμήθειας/υπηρεσίας κατά το άρθρο 65 παρ. 1 του ως άνω νόμου και σύμφωνα με την παγιωμένη θέση του Ελεγκτικού Συνεδρίου με σειρά σχετικών πράξεων».
6. Σύμφωνα με το Ν. 3979/11, ΦΕΚ 138 Α/16-6-2011 «Για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση και λοιπές διατάξεις»,
άρθρο 61

«Σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας»

προβλέπονται τα εξής:

«1. Για την παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων και ανακυκλώσιμων υλικών, καθαριότητας κοινόχρηστων χώρων και δημοτικών κτιρίων, ακολουθείται η διαδικασία για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, που προβλέπεται στις διατάξεις του π.δ. 60/2007 (Α' 64), σε συνδυασμό με τις διατάξεις των άρθρων 209 και 273 του Κ.Δ.Κ. (ν. 3463/2006).

Με αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών, τεκμηριώνεται η αδυναμία εκτέλεσης συγκεκριμένων υπηρεσιών με ίδια μέσα του δήμου και καθορίζονται, ιδίως, το αντικείμενο των παρεχόμενων υπηρεσιών, η διάρκεια και η περιοχή, εντός της οποίας αυτές παρέχονται.»

(Η υπογράμμιση είναι του εισηγητή).

7. Η Διεύθυνση Περιβάλλοντος, Καθαριότητας και Πρασίνου του Δήμου αντιμετωπίζει σήμερα πολύ έντονο πρόβλημα στελέχωσης.
Σχετικά αναφέρεται ότι η Διεύθυνση Περιβάλλοντος το Μάιο του 2015 διέθετε συνολικό προσωπικό 205 ατόμων, εκ των οποίων τα 191 άτομα προσέφεραν εργασία σε εργατοτεχνικά καθήκοντα (δηλαδή όχι σε γραφεία).
8. Σήμερα, το Μάρτιο του 2017, το προσωπικό της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος είναι συνολικά 174 άτομα (διότι από τα 177 άτομα που τυπικά ανήκουν στη Διεύθυνση τα 3 άτομα είναι τοποθετημένα σε άλλες Διευθύνσεις του Δήμου, οπότε η πραγματική δύναμη της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος είναι 174 άτομα) εκ των οποίων τα 165 είναι εργατοτεχνικό προσωπικό, δηλαδή προσωπικό εκτός γραφείων.
9. Συγκεκριμένα, το εν λόγω προσωπικό των 174 ατόμων είναι κατανομημένο, βάσει ειδικοτήτων και λειτουργικών αναγκών, ως εξής:

A. Προσωπικό Γραφείων

Διεύθυνση Περιβάλλοντος:	4 άτομα
Γραφείο Κίνησης:	1 άτομο
Τμήμα Ύδρευσης:	1 άτομο
Τμήμα Καθαριότητας:	2 άτομα
A. Μερικό Σύνολο Υπαλλήλων Γραφείου:	8 άτομα

B. Τμήμα Καθαριότητας & Ανακύκλωσης

Επόπτες Καθαριότητας ΔΕ2:	1 άτομο ενεργό 1 άτομο με μακροχρόνιες άδειες υγείας
Εργάτες Γενικών Καθηκόντων ΥΕ12:	1 άτομο
Εργάτες Κοιμητηρίου:	2 άτομα
Συνεργείο Επισκευών:	3 άτομα
Συνεργείο Πλυσίματος Μέσων Καθαριότητας:	1 άτομο
Συνεργείο Ρίψης Ασφάλτου:	2 άτομα

Συνεργείο Καθαρισμού (άλση, πάρκα, κλπ):	6 άτομα
Εργάτες Καθαριότητας:	82 άτομα εκ των οποίων 72 άτομα με ενεργά καθήκοντα καθότι: 5 άτομα έχουν άδεια ανατροφής τέκνου, 1 άτομο είναι εκτός Υπηρεσίας λόγω φυλάκισης, 2 άτομα είναι τοποθετημένα στην καθαριότητα αμαξοστασίου λόγω προβλημάτων υγείας, 1 άτομο στην καθαριότητα στο χώρο του Κλαδοφάγου λόγω προβλημάτων υγείας, και 1 άτομο στο Γραφείο Κίνησης λόγω περιορισμών υγείας.

Από τα ανωτέρω 72 ενεργά άτομα, τα 17 εργάζονται μόνο σε καθήκοντα οδοκαθαρισμού καθότι η Υπηρεσία γνωρίζει ότι έχουν διάφορους περιορισμούς λόγω ηλικίας, υγείας και φυσικής κατάστασης.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι το Τμήμα Καθαριότητας διαθέτει, κατά αρχήν, 55 άτομα ($72 - 17 = 55$) ως «δεξαμενή» ατόμων από την οποία μπορεί να τοποθετεί εργαζομένους ως πλήρωμα απορριμματοφόρων για αποκομιδή ή οδοκαθαρισμό (στις 7 δημοτικές ενότητες), επιπρόσθετα των 17 προαναφερθέντων που εργάζονται μόνο στον οδοκαθαρισμό (δεδομένων των προβλημάτων τους) και οι οποίοι, λόγω των περιορισμών που προαναφέρθηκε, δεν επαρκούν για την πλήρη και ικανοποιητική παροχή υπηρεσίας στο έργο του οδοκαθαρισμού.

Ηλεκτρολόγοι:	5 άτομα
Οδηγοί:	32 άτομα εκ των οποίων 25 ενεργά άτομα σε καθήκοντα οδηγού <u>φορηγών οχημάτων</u> καθότι: 1 άτομο με άδεια ανατροφής τέκνου, 3 άτομα με ειδικότητα δημοτικής συγκοινωνίας, 1 άτομο για διαχείριση και συντήρηση οχημάτων, 1 άτομο στο Γραφείο Κίνησης για τεχνική επίβλεψη επισκευών και συνεργείων, και 1 άτομο για οργάνωση και δρομολόγηση των οχημάτων και καθαριότητας.

Β. Μερικό Σύνολο Εργατοτεχνικού Προσωπικού Τμήματος Καθαριότητας & Ανακύκλωσης:

136 άτομα

Γ. Τμήμα Ύδρευσης & Πολιτικής Προστασίας

Τεχνίτες Υδραυλικοί:	7 άτομα
Εργάτες Ύδρευσης:	13 άτομα
Χειριστές Μηχανημάτων Έργων:	8 άτομα
Εργάτες Δασοπυρόσβεσης ΥΕ:	1 άτομο
Οδηγοί Πυροσβεστικών Οχημάτων:	1 άτομο
Γ. Μερικό Σύνολο Εργατοτεχνικού Προσωπικού Τμήματος Ύδρευσης & Πολιτικής Προστασίας:	30 άτομα

Σύνολο προσωπικού Διεύθυνσης Περιβάλλοντος, Καθαριότητας & Πρασίνου: 174 άτομα.

10. Το Μάιο του 2015, η Διεύθυνση Περιβάλλοντος, Καθαριότητας & Πρασίνου του Δήμου προγραμματίζει και εκτελούσε 95 δρομολόγια αποκομιδής απορριμμάτων την εβδομάδα, ενώ σήμερα, με το μειωμένο προσωπικό, έχουν και αυτά μειωθεί, στο ελάχιστο δυνατό προκειμένου να παρέχεται μία καταρχήν επαρκής αποκομιδή απορριμμάτων, και έχουν γίνει 83 δρομολόγια την εβδομάδα.

Αυτός ο εβδομαδιαίος αριθμός δρομολογίων σημαίνει ότι για την τακτική και απρόσκοπτη εκτέλεσή τους, ετησίως απαιτούνται:

83 οδηγοί Χ 52 εβδομάδες = 4.316 ημέρες εργασίας οδηγών και

83 δρομολόγια Χ 2 άτομα πλήρωμα Χ 52 εβδομάδες = 8.632 ημέρες εργασίας εργατών καθαριότητας.

11. Κάθε υπάλληλος του Δήμου με το εβδομαδιαίο πενήνήμερο εργασίας, εργάζεται, καταρχήν, συνολικά:
52 εβδομάδες το έτος Χ 5 ημέρες την εβδομάδα = 260 ημέρες ανά έτος.

Από αυτές αφαιρούνται:

22 εργάσιμες, κατά μέσο όρο, ημέρες άδειας ανά έτος,

10 ημέρες εορτών και αργιών, κατά μέσο όρο, ανά έτος,

4 ημέρες, κατά εκτίμηση, κατά έτος, ασθένειας,

4 ημέρες, κατά εκτίμηση, λοιπών αδειών (γονικές, αιμοδοτικές, κλπ),

οπότε οι συνολικές πραγματικά εργάσιμες ημέρες για κάθε υπάλληλο ανέρχονται σε:

220 ημέρες ανά έτος (= 260 – 22 – 10 – 4 – 4 = 220).

12. Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι για τα 83 δρομολόγια αποκομιδής απορριμμάτων την εβδομάδα χρειάζονται:
4.316 ημέρες εργασίας οδηγών διά 220 εργάσιμες ημέρες = 19,62 οδηγοί, και ομοίως
39,24 υπάλληλοι (πλήρωμα) καθαριότητας.

Οι ανωτέρω 25 οδηγοί φορτηγών (παράγραφος 9 της παρούσας) μόλις επαρκούν για την τακτική εκτέλεση των 83 εβδομαδιαίων δρομολογίων, αν ληφθεί υπόψη ότι καθημερινά απαιτούνται:

- 1 οδηγός στη μεταφόρτωση απορριμμάτων, κατ' ελάχιστον, διότι ενίοτε απαιτείται και 2^{ος} οδηγός λόγω περιορισμών από το ωράριο εργασίας της μεταφόρτωσης και της χωματερής,
- 1 οδηγός για τη λειτουργία ενός φορτηγού του Δήμου (ρίψη ασφάλτου, λοιπές μεταφορές υλικών, κλπ),
- 1 οδηγός για την πολιτική προστασία, και
- 1 οδηγός, κατ' ελάχιστον, διότι ενίοτε απαιτείται και 2^{ος}, για τα καλαθοφόρα οχήματα.

Έτσι οι 21 οδηγοί που απομένουν (=25 – 1 – 1 -1 – 1 = 21) στην καλύτερη των περιπτώσεων, επαρκούν οριακά για τη στελέχωση των απορριματοφόρων οχημάτων, και εφόσον δεν υπάρχει κάποια απρόβλεπτη απουσία, τότε μόνο η Υπηρεσία Καθαριότητας έχει την ευκαιρία να στελεχώνει το πολύ ένα (1) από τα φορτηγά - αρπάγες του Δήμου, για την αποκομιδή των ογκωδών στερεών απορριμμάτων του Δήμου, τα οποία αποτελούν, λόγω του μεγάλου όγκου των πράσινων απορριμμάτων του Δήμου, ένα πολύ σημαντικό αντικείμενο της Υπηρεσίας Καθαριότητας.

13. Από την ανωτέρω ανάλυση, παρ. 12, προκύπτει ότι η Υπηρεσία Καθαριότητας αδυνατεί να λειτουργήσει τα φορτηγά – αρπάγες που διαθέτει (5 στον αριθμό) λόγω αδυναμίας στελέχωσής τους με οδηγούς, αφού στην καλύτερη των περιπτώσεων μπορεί να διαθέσει μόνο 1 οδηγό.
14. Επίσης, ο Δήμος λόγω του ότι είναι ένας «πράσινος» Δήμος και οι κάτοικοι εναποθέτουν καθημερινά στις οδούς μεγάλο όγκο ογκωδών απορριμμάτων, κυρίως κλαδέματα κήπων, χρειάζεται να έχει τη δυνατότητα αποκομιδής ογκωδών απορριμμάτων καθημερινά με 2 ή 3 φορτηγά οχήματα, κατ' εκτίμηση, θεωρώντας ότι για 6 μήνες του έτους (φθινόπωρο, χειμώνα) χρειάζονται 1 με 2 φορτηγά και για τους υπόλοιπους 6 (άνοιξη, καλοκαίρι) χρειάζονται 2 με 3.
15. Συνεπώς απαιτούνται συνολικά καθημερινά 1 με 2 φορτηγά – αρπάγες (ανάγκη για 2 με 3 όπως προαναφέρθηκε μείον το 1 που μπορεί να στελεχώνει η υπηρεσία) δηλαδή 1 φορτηγό x 125 εργάσιμες ημέρες το φθινόπωρο – χειμώνα, και 2 φορτηγά x 125 ημέρες την άνοιξη – καλοκαίρι, δηλαδή 375 φορτηγά αρπάγες και με ενδεικτικό κόστος για ημερήσια απασχόληση ενός φορτηγού αρπάγης τα 300 € συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% (ως μέση τιμή για τα φορτηγά – αρπάγες που χρησιμοποιεί ο Δήμος που είναι των 15 ή 28 m³), προκύπτει ανάγκη ανάθεσης σχετικής υπηρεσίας αποκομιδής ογκωδών απορριμμάτων ενδεικτικού προϋπολογισμού:
375 αυτοκίνητα x 300 € = 112.500 €.
16. Επίσης, ο Δήμος χρειάζεται να τοποθετεί σε διάφορα σημεία της πόλης, π.χ. στα νεκροταφεία, κλπ., κάδους αποκομιδής μπαζών (ενδεικτικής χωρητικότητας 10 m³) τους οποίους δεν διαθέτει ούτε ως εξοπλισμό ούτε το κατάλληλο όχημα ανύψωσης και μεταφοράς τους.
17. Το ενδεικτικό κόστος για του εν λόγω κάδους προϋπολογίζεται ως εξής:
7 δημοτικές ενότητες x 1 κάδο κάθε 2 εβδομάδες δηλαδή 26 κάδους το έτος x 100 € ενδεικτικό κόστος κάδου συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% = 7 x 26 x 100 = 18.200 €.
18. Από τις ανωτέρω παραγράφους (15 και 17), το ενδεικτικό κόστος της αποκομιδής των ογκωδών απορριμμάτων στο Δήμο προϋπολογίζεται σε: 112.500 € + 18.200 € = 130.700 € και με προσαρμογή στο διαθέσιμο προϋπολογισμό ο.ε. 2017: 129.540 €.

19. Κατόπιν των ανωτέρω, και μετά την έγκριση του προϋπολογισμού του Δήμου για το ο.ε. 2017 (228/13.12.2016 ΑΔΣ (ΑΔΑ: 7Μ37Ω93-Δ98) ο οποίος επικυρώθηκε με τη με αρ. πρωτ. 107119/38932/30.1.2017 Απόφαση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, αρ. πρωτ. εισερχομένου Δήμου 3141/2.2.2017) παρακαλείται το Δημοτικό Συμβούλιο

- I. να αποδεχθεί, στη βάση της τεκμηρίωσης των παραγράφων 9 -12 και 16 της παρούσας, την αδυναμία (1^ο) αποκομιδής ογκωδών απορριμμάτων σε όλη την έκταση του Δήμου με τα δικά του φορτηγά – αρπάγες λόγω αδυναμίας στελέχωσης του με οδηγούς, και (2^ο) λειτουργίας κάδων μπαζών 10m³ και στις 7 δημοτικές ενότητες του Δήμου λόγω μη ύπαρξης κατάλληλης υλικοτεχνικής υποδομής (κάδων και ειδικών γερανοφόρων μεταφοράς τους), και
- II. εγκρίνει την ανάθεση σε τρίτο της παροχής της σχετικής υπηρεσίας αποκομιδής ογκωδών, για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους ή μέχρι εξαντλήσεως του συμβατικού αντικειμένου, με ενδεικτικό προϋπολογισμό δαπάνης 129.540 €, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%, με ισόποση χρέωση του Κ.Α. 35.6275.0006 με τίτλο «Δαπάνες για Μεταφορά Ογκωδών Απορριμμάτων πχ Κήπων και Κοινόχρηστων Χώρων κλπ και Μπαζών», η οποία θα γίνει σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του Ν.4412/2016 και λοιπών εφαρμοστέων διατάξεων.

Η ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΠΡΑΣΙΝΟΥ

ΠΕΠΠΑ ΑΓΓΕΛΙΚΗ

	Προϊστάμενη Υπηρεσίας Καθαριότητας & Ανακύκλωσης	Προϊστάμενος Υπηρεσίας Ύδρευσης			Προϊστάμενος Δνσης Περιβάλλοντος
Όνομ/μο					Απόστολος Παπαδόπουλος
Υπογραφή					
Ημερ/νία					