

ΠΡΟΣ

Τον κ. Δήμαρχο για τον κ. Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Διονύσου

Θέμα: Έγκριση Διενέργειας (Αναγκαιότητας) Προμήθειας Υπηρεσίας Καθαρισμού Οικοπέδων και Κοινοχρήστων Χώρων για Πυροπροστασία Έτους 2018
(Απαιτείται Απόλυτη Πλειοψηφία του Συνόλου των Μελών του Δ.Σ.)

1. Σύμφωνα με το άρθρο 65 παρ.1 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α' 87/7.6.2010):
«Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του»
και σύμφωνα με το άρθρο 72:
«1. Η Οικονομική Επιτροπή είναι όργανο παρακολούθησης και ελέγχου της οικονομικής λειτουργίας του δήμου. Ειδικότερα έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) (...), δ) αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού, εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις αποφασίζει το δημοτικό συμβούλιο, καθώς επίσης αποφασίζει αιτιολογημένα και για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών (...) σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις, (...)».
2. Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι το Δημοτικό Συμβούλιο, ως όργανο διοίκησης των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, έχει γενική αρμοδιότητα και αποφασίζει για κάθε θέμα σχετικό με τις αρμοδιότητες του οικείου Ο.Τ.Α., εκτός από τα θέματα που, βάσει ρητής διάταξης, ανήκουν στην αρμοδιότητα των λοιπών οργάνων του Δήμου.
3. Όσον αφορά ειδικότερα στην έγκριση διενέργειας ορισμένης δημοτικής προμήθειας, η αρμοδιότητα ανήκει στο Δημοτικό Συμβούλιο και μόνο κατ' εξαίρεση, όταν η προμήθεια διενεργείται με απευθείας ανάθεση, λόγω της συνδρομής εξαιρετικά επείγουσας περίπτωσης, αρμόδιο όργανο για την έγκρισή της είναι η Οικονομική Επιτροπή.
4. Το ίδιο όργανο (Οικονομική Επιτροπή) είναι, καταρχήν, αρμόδιο για την έγκριση μιας δαπάνης και τη διάθεση της σχετικής πίστωσης (Ελ. Συν. Τμ. 7 Πράξη 33/2012).
5. Επίσης με το με αρ. πρωτ. οικ.3273/3045/17.1.2013 (ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ) έγγραφό της, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής αναφέρει ότι
«Στο πλαίσιο εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 225 του Ν.3852/2010 με τίτλο «Υποχρεωτικό έλεγχος νομιμότητας» και ειδικότερα όσον αφορά στην κατηγορία αποφάσεων των συλλογικών σας οργάνων για ανάθεση προμηθειών και υπηρεσιών, παρακαλούμε να μην παραλείπετε να στέλνετε με τα συνοδευτικά έγγραφα που είναι αναγκαία για τη νόμιμη έκδοση της προς έλεγχο απόφασης ανάθεσης, την απόφαση του αρμοδίου οργάνου για την έγκριση της προμήθειας/υπηρεσίας κατά το άρθρο 65 παρ. 1 του ως άνω νόμου και σύμφωνα με την παγιωμένη θέση του Ελεγκτικού Συνεδρίου με σειρά σχετικών πράξεων».
6. Σύμφωνα με το Ν. 3979/11, ΦΕΚ 138 Α/16-6-2011 «Για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση και λοιπές διατάξεις»,
άρθρο 61
«Σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας»
προβλέπονται τα εξής:
«1. Για την παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων και ανακυκλώσιμων υλικών, καθαριότητας κοινόχρηστων χώρων και δημοτικών κτιρίων, ακολουθείται η διαδικασία για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, που προβλέπεται στις διατάξεις του π.δ. 60/2007 (Α' 64), σε συνδυασμό με τις διατάξεις των άρθρων 209 και 273 του Κ.Δ.Κ. (ν. 3463/2006).

Με αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών, τεκμηριώνεται η αδυναμία εκτέλεσης συγκεκριμένων υπηρεσιών με ίδια μέσα του δήμου και καθορίζονται, ιδίως, το αντικείμενο των παρεχόμενων υπηρεσιών, η διάρκεια και η περιοχή, εντός της οποίας αυτές παρέχονται.».
(Η υπογράμμιση είναι του εισηγητή).

7. Η Διεύθυνση Περιβάλλοντος, Καθαριότητας και Πρασίνου του Δήμου αντιμετωπίζει σήμερα πολύ έντονο πρόβλημα στελέχωσης.
Σχετικά αναφέρεται ότι η Διεύθυνση Περιβάλλοντος το Μάιο του 2015 διέθετε συνολικό προσωπικό 205 ατόμων, εκ των οποίων τα 191 άτομα προσέφεραν εργασία σε εργατοτεχνικά καθήκοντα (δηλαδή όχι σε γραφεία).
8. Τον Ιανουάριο του 2018, το προσωπικό της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος ήταν συνολικά 175 άτομα. Από αυτά, τα 3 άτομα, αν και ανήκουν στη Διεύθυνση Περιβάλλοντος, δεν απασχολούνται (για διάφορους λόγους) στη Διεύθυνση και 1 άτομο απουσιάζει με απόσπασση, οπότε η πραγματική δύναμη της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος είναι 171 άτομα. Τα 160 από αυτά είναι εργατοτεχνικό προσωπικό, δηλαδή προσωπικό εκτός γραφείων.
9. Συγκεκριμένα, το εν λόγω προσωπικό των 171 ατόμων είναι καταμεμημένο, βάσει ειδικοτήτων και λειτουργικών αναγκών, ως εξής:

A. Προσωπικό Γραφείων

Διεύθυνση Περιβάλλοντος:	5 άτομα
Γραφείο Κίνησης:	1 άτομο
Τμήμα Ύδρευσης:	2 άτομα
Τμήμα Καθαριότητας:	3 άτομα
<u>A. Μερικό Σύνολο Υπαλλήλων Γραφείου:</u>	<u>11 άτομα</u>

B. Τμήμα Καθαριότητας & Ανακύκλωσης

Επόπτες Καθαριότητας ΔΕ2:	1 άτομο ενεργό 1 άτομο με μακροχρόνιες άδειες υγείας
Εργάτες Κοιμητηρίου:	2 άτομα
Συνεργείο Μικροεπισκευών:	3 άτομα
Συνεργείο Πλυσίματος Μέσων Καθαριότητας:	1 άτομο
Συνεργείο Ρίψης Ασφάλτου:	2 άτομα
Συνεργείο Καθαρισμού (άλση, πάρκα, κλπ):	7 άτομα (εκ των οποίων 1 με σοβαρό <u>πρόβλημα υγείας</u>)
Εργάτες Καθαριότητας:	79 άτομα εκ των οποίων μόνο τα 64 άτομα είναι με ενεργά καθήκοντα εργατών καθαριότητας καθότι: 2 άτομα έχουν άδεια ανατροφής τέκνου (έως 23.5.2018 και 7.10.2018 αντίστοιχα), 2 άτομα απουσιάζουν με άδεια λόγω εγκυμοσύνης,

2 άτομα απασχολούνται στη φύλαξη στο χώρο του Κλαδοφάγου (λόγω σοβαρών προβλημάτων υγείας),
1 άτομο απασχολείται στη φύλαξη του Αμαξοστασίου (λόγω περιορισμών ηλικίας και φυσικής κατάστασης),
1 άτομο απασχολείται ως νυχτοφύλακας στο Αμαξοστάσιο (και έχει χρέη εφεδρείας ως πλήρωμα απορριμματοφόρων),
2 άτομα απασχολούνται στην Καθαριότητα του Αμαξοστασίου (και χρησιμοποιούνται ως εφεδρικοί πληρωμάτων απορριμματοφόρων),
1 άτομο απασχολείται στη μεταφόρτωση απορριμμάτων και
4 άτομα έχουν κατ' εξαίρεση άδεια οδήγησης και απασχολούνται οι 2 ως οδηγοί απορριμματοφόρων, ο 1 ως οδηγός καλαθοφόρου και ο 1 ως οδηγός μικρού φορτηγού, λόγω έλλειψης προσωπικού με την ειδικότητα οδηγού στο Δήμο.

Από τα προαναφερθέντα 64 ενεργά άτομα, τα 24 εργάζονται σε καθήκοντα οδοκαθαρισμού (εκ των οποίων τα 22 δεν μπορούν να απασχοληθούν ως πλήρωμα απορριμματοφόρων καθότι η Υπηρεσία γνωρίζει ότι έχουν διάφορους περιορισμούς λόγω ηλικίας, υγείας και φυσικής κατάστασης).

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι το Τμήμα Καθαριότητας διαθέτει, κατά αρχήν, 64 άτομα ($79 - 15 = 64$) ως «δεξαμενή» ατόμων από την οποία μπορεί να τοποθετεί εργαζομένους ως πλήρωμα απορριμματοφόρων για αποκομιδή ή/και οδοκαθαρισμό (στις 7 δημοτικές ενότητες).

Ηλεκτρολόγοι:

5 άτομα

Οδηγοί:

34 άτομα

εκ των οποίων

21 ενεργά άτομα σε καθήκοντα οδηγού

φορτηγών οχημάτων έως τον Αύγουστο 2018 και 19 ενεργά άτομα από τον Αύγουστο 2018 και μετά

(επειδή τα 2 άτομα απασχολούνται με οκτάμηνη σύμβαση ορισμένου χρόνου- ΙΔΟΧ- και η σύμβασή τους λήγει τον Αύγουστο 2018), καθότι:

1 οδηγός έχει ενημερώσει προφορικά την Υπηρεσία ότι θα κάνει χρήση άδειας ανατροφής τέκνου και θα αποχωρήσει εντός των επόμενων ημερών,

4 οδηγοί είναι με ειδικότητα δημοτικής συγκοινωνίας,

1 οδηγός απασχολείται στο Γραφείο Κίνησης για τη διαχείριση & συντήρηση των οχημάτων και οδηγεί καθημερινά στο πλαίσιο των προαναφερθέντων καθηκόντων,

1 οδηγός απασχολείται στο Γραφείο Κίνησης για την τεχνική επίβλεψη επισκευών και συνεργείων και οδηγεί καθημερινά στο πλαίσιο των προαναφερθέντων καθηκόντων,

1 οδηγός απασχολείται με την οργάνωση και δρομολόγηση των οχημάτων και καθαριότητας και οδηγεί καθημερινά στο πλαίσιο των προαναφερθέντων καθηκόντων,

1 οδηγός είναι με ειδικότητα οδηγού πυροσβεστικού,
2 άτομα είναι με σωματική αδυναμία οδήγησης φορητών και απορριμματοφόρων λόγω προβλημάτων υγείας, και
2 άτομα απασχολούνται ως οδηγοί της νταλίκας μεταφόρτωσης του Δήμου (απαιτείται και 2^{ος} οδηγός λόγω περιορισμών από το ωράριο εργασίας της μεταφόρτωσης και της χωματερής).

Β. Μερικό Σύνολο Εργατοτεχνικού Προσωπικού Τμήματος Καθαριότητας & Ανακύκλωσης: 135 άτομα

Γ. Τμήμα Ύδρευσης & Πολιτικής Προστασίας

Τεχνίτες Υδραυλικοί : 6 άτομα
Εργάτες Ύδρευσης: 11 άτομα
Χειριστές Μηχανημάτων Έργων: 7 άτομα
Εργάτες Δασοπυρόσβεσης ΥΕ: 1 άτομο

Γ. Μερικό Σύνολο Εργατοτεχνικού Προσωπικού Τμήματος Ύδρευσης & Πολιτικής Προστασίας: 25 άτομα

Σύνολο προσωπικού Διεύθυνσης Περιβάλλοντος, Καθαριότητας & Πρασίνου: 171 άτομα

10. Ο Δήμος χρειάζεται, με την έναρξη της αντιπυρικής περιόδου, να προβαίνει στον σχολαστικό καθαρισμό των κοινόχρηστων χώρων και οικοπέδων, των οικοπέδων ιδιωτών που αμελούν ή δεν συμμορφώνονται στις σχετικές ενημερώσεις, των νησίδων και πλαϊνών οδών και λεωφόρων κ.ο.κ. από ξερά χόρτα και άλλα εύφλεκτα υλικά (π.χ. σκουπίδια, άλλα απορρίμματα, π.χ. πλαστικά, σακούλες, κλπ) που τυχόν υπάρχουν, καθώς και στο καθάρισμα των πεύκων και λοιπών δένδρων έως το ύψος του 1,50 μ. για την προστασία της βλάστησης από πιθανές πυρκαγιές.
11. Σύμφωνα με το με αρ. πρωτ. 117900/2279/24.5.2011 έγγραφο της Ειδικής Γραμματείας Δασών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής είναι δυνατή η εκτέλεση, με δαπάνες των Ο.Τ.Α., εργασιών για την πρόληψη δασικών πυρκαγιών, όπως είναι η αποκομιδή υπολειμμάτων κατακείμενης και εύφλεκτης ύλης, απορριμμάτων από δάση και δασικές εκτάσεις και συντήρησης των δασικών δρόμων.
12. Επίσης, σύμφωνα με το με αρ. πρωτ. 117871/2040/2.5.2011 έγγραφο της Ειδικής Γραμματείας Δασών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, οι εργασίες που περιγράφονται στην ανωτέρω παράγραφο 11 δεν θεωρούνται δασοτεχνικά έργα υπό τη στενή έννοια του άρθρου 16 του Ν. 998/79 (ΦΕΚ 289/Α/29.12.1979) και του Π.Δ. 437/81 άρθρο 1 (ΦΕΚ 120/Α/5.5.1981), αλλά εργασίες για την αποτροπή του κινδύνου πυρκαγιάς οι οποίες εκτελούνται μετά την υποβολή του σχετικού αιτήματος των Ο.Τ.Α. προς την εποπτεύουσα δασική αρχή, χωρίς την υποχρέωση σύνταξης δασοτεχνικής μελέτης. Το αίτημα υποβάλλεται από το Δασαρχείο ιεραρχικά στην οικεία Δ/ση Δασών με σχετική εισήγηση και ακολουθεί η έκδοση εγκριτικής απόφασης από τη Δ/ση Δασών.
13. Στο Δήμο μας οι δασικές οδοί καλύπτουν μεγάλη έκταση. Ενδεικτικά αναφέρονται οι δασικές οδοί της Δ.Ε. Διονύσου από τη Ραπεντώσα μέχρι το Γερμανικό Νεκροταφείο, από την οδό Αθηνάς μέχρι το Μοναστήρι του Αγ. Παντελεήμονα και από το Πυροφυλακείο του Δασοβουνίου μέχρι το Κοιμητήριο της Ροδόπολης και λοιποί οδοί παραπλεύρως των ανωτέρω.

14. Για τις εργασίες που περιγράφονται στις παραγράφους 10-12 δεν επαρκεί το εργατοτεχνικό προσωπικό του Δήμου, αφού τα 7 άτομα που ασχολούνται στις παρεμφερείς εργασίες καθαρισμού πάρκων, αλσών, κλπ (βλέπε παρ. 9) δεν επαρκούν για την εκτέλεσή τους, παράλληλα με τα τακτικά τους καθήκοντα, εξαιτίας της «έντασης» με την οποία πρέπει να εκτελεστεί η εν λόγω εργασία δεδομένης της έκτακτης και εποχιακής φύσης της, αλλά και της μεγάλης γεωγραφικής έκτασης του Δήμου (72 τετραγωνικά χιλιόμετρα περίπου) και του μεγάλου μήκους τόσο του οδικού δικτύου όσο και των δασικών οδών των 7 Δημοτικών Ενοτήτων του Δήμου (220 χλμ. περίπου το οδικό δίκτυο).
15. Οι προς βοτάνισμα – καθαρισμό - συντήρηση εκτάσεις εκτιμώνται σε 2.500 στρέμματα περίπου, εκ των οποίων τα 500 στρέμματα περίπου εκτιμώνται ότι είναι τα «δασικά» και τα υπόλοιπα 2.000 στρέμματα περίπου των κοινόχρηστων χώρων και οικοπέδων.
16. Το ενδεικτικό κόστος της ανωτέρω εργασίας προϋπολογίζεται στο ποσό των 75.000 € συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. 24%.
17. Κατόπιν των ανωτέρω, και μετά την έγκριση του προϋπολογισμού του Δήμου για το ο.ε. 2018 [333/2017 ΑΔΣ (ΑΔΑ:6ΥΕΛΩ93-Γ0Κ)] ο οποίος επικυρώθηκε με τη με αρ. πρωτ. 103503/36449/22.1.2018 Απόφαση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, αρ. πρωτ. εισερχομένου Δήμου 3218/25.1.2018) παρακαλείται το Δημοτικό Συμβούλιο
- I. να αποδεχθεί, στη βάση της τεκμηρίωσης των παραγράφων 8 - 15 της παρούσας, την αδυναμία εκτέλεσης της υπηρεσίας καθαρισμού – αποψίλωσης οικοπέδων, κοινόχρηστων χώρων, δασικών οδών και εκτάσεων κλπ, για λόγους πυρασφάλειας και στις 7 δημοτικές ενότητες του Δήμου, λόγω έλλειψης σχετικού εργατοτεχνικού προσωπικού στο ανθρώπινο δυναμικό του Δήμου, και
- II. εγκρίνει την ανάθεση σε τρίτο της παροχής της σχετικής υπηρεσίας για χρονικό διάστημα όσο διαρκεί η αντιπυρική περίοδος (εντός του 2018) ή μέχρι εξαντλήσεως του συμβατικού αντικειμένου, με ενδεικτικό προϋπολογισμό δαπάνης 75.000 €, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, με ισόποση χρέωση του Κ.Α. 70.6275.0001 με τίτλο «Καθαρισμός Οικοπέδων και Κοινοχρήστων Χώρων για Πυροπροστασία», η οποία θα γίνει σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του Ν.4412/2016 και λοιπών εφαρμοστέων διατάξεων.

Η ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ

ΠΕΠΠΑ ΑΓΓΕΛΙΚΗ

	Συντάκτης	Προϊστάμενος	Διευθυντής
Όνομ/μο			Α. Παπαδόπουλος
Υπογραφή			
Ημερ/νία			