

ΠΡΟΣ

Τον κ. Δήμαρχο για τον κ. Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Διονύσου

Θέμα: Έγκριση Διενέργειας (Αναγκαιότητας) Προμήθειας Υπηρεσίας (Εργασίας) Οδοκαθαρισμού & Συντήρησης Καθαριότητας (Οδών, Πλατειών κλ Κοινοχρήστων Χώρων των 7 Δημοτικών Κοινοτήτων του Δήμου) Έτους 2017
(Απαιτείται Απόλυτη Πλειοψηφία του Συνόλου των Μελών του Δ.Σ.)

1. Σύμφωνα με το άρθρο 65 παρ.1 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α΄ 87/7.6.2010):
«Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του»
και σύμφωνα με το άρθρο 72:
«1. Η Οικονομική Επιτροπή είναι όργανο παρακολούθησης και ελέγχου της οικονομικής λειτουργίας του δήμου. Ειδικότερα έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) (...), δ) αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού, εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις αποφασίζει το δημοτικό συμβούλιο, καθώς επίσης αποφασίζει αιτιολογημένα και για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών (...) σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις, (...)».
2. Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι το Δημοτικό Συμβούλιο, ως όργανο διοίκησης των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, έχει γενική αρμοδιότητα και αποφασίζει για κάθε θέμα σχετικό με τις αρμοδιότητες του οικείου Ο.Τ.Α., εκτός από τα θέματα που, βάσει ρητής διάταξης, ανήκουν στην αρμοδιότητα των λοιπών οργάνων του Δήμου.
3. Όσον αφορά ειδικότερα στην έγκριση διενέργειας ορισμένης δημοτικής προμήθειας, η αρμοδιότητα ανήκει στο Δημοτικό Συμβούλιο και μόνο κατ' εξαίρεση, όταν η προμήθεια διενεργείται με απευθείας ανάθεση, λόγω της συνδρομής εξαιρετικά επείγουσας περίπτωσης, αρμόδιο όργανο για την έγκρισή της είναι η Οικονομική Επιτροπή.
4. Το ίδιο όργανο (Οικονομική Επιτροπή) είναι, καταρχήν, αρμόδιο για την έγκριση μιας δαπάνης και τη διάθεση της σχετικής πίστωσης (Ελ. Συν. Τμ. 7 Πράξη 33/2012).
5. Επίσης με το με αρ. πρωτ. οικ.3273/3045/17.1.2013 (ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ) έγγραφό της, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής αναφέρει ότι
«Στο πλαίσιο εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 225 του Ν.3852/2010 με τίτλο «Υποχρεωτικό έλεγχος νομιμότητας» και ειδικότερα όσον αφορά στην κατηγορία αποφάσεων των συλλογικών σας οργάνων για ανάθεση προμηθειών και υπηρεσιών, παρακαλούμε να μην παραλείπετε να στέλνετε με τα συνοδευτικά έγγραφα που είναι αναγκαία για τη νόμιμη έκδοση της προς έλεγχο απόφασης ανάθεσης, την απόφαση του αρμοδίου οργάνου για την έγκριση της προμήθειας/υπηρεσίας κατά το άρθρο 65 παρ. 1 του ως άνω νόμου και σύμφωνα με την παγιωμένη θέση του Ελεγκτικού Συνεδρίου με σειρά σχετικών πράξεων».
6. Σύμφωνα με το Ν. 3979/11, ΦΕΚ 138 Α/16-6-2011 «Για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση και λοιπές διατάξεις»,

άρθρο 61

«Σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας»

προβλέπονται τα εξής:

«1. Για την παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων και ανακυκλώσιμων υλικών, καθαριότητας κοινόχρηστων χώρων και δημοτικών κτιρίων, ακολουθείται η διαδικασία για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, που προβλέπεται στις διατάξεις του π.δ. 60/2007 (Α' 64), σε συνδυασμό με τις διατάξεις των άρθρων 209 και 273 του Κ.Δ.Κ. (ν. 3463/2006).

Με αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών, τεκμηριώνεται η αδυναμία εκτέλεσης συγκεκριμένων υπηρεσιών με ίδια μέσα του δήμου και καθορίζονται, ιδίως, το αντικείμενο των παρεχόμενων υπηρεσιών, η διάρκεια και η περιοχή, εντός της οποίας αυτές παρέχονται.».

(Η υπογράμμιση είναι του εισηγητή).

7. Η Διεύθυνση Περιβάλλοντος, Καθαριότητας και Πρασίνου του Δήμου αντιμετωπίζει σήμερα πολύ έντονο πρόβλημα στελέχωσης.
Σχετικά αναφέρεται ότι η Διεύθυνση Περιβάλλοντος το Μάιο του 2015 διέθετε συνολικό προσωπικό 205 ατόμων, εκ των οποίων τα 191 άτομα προσέφεραν εργασία σε εργατοτεχνικά καθήκοντα (δηλαδή όχι σε γραφεία).
8. Σήμερα, το Μάρτιο του 2017, το προσωπικό της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος είναι συνολικά 174 άτομα (διότι από τα 177 άτομα που τυπικά ανήκουν στη Διεύθυνση τα 3 άτομα είναι τοποθετημένα σε άλλες Διευθύνσεις του Δήμου, οπότε η πραγματική δύναμη της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος είναι 174 άτομα) εκ των οποίων τα 165 είναι εργατοτεχνικό προσωπικό, δηλαδή προσωπικό εκτός γραφείων.
9. Συγκεκριμένα, το εν λόγω προσωπικό των 174 ατόμων είναι καταμεμημένο, βάσει ειδικοτήτων και λειτουργικών αναγκών, ως εξής:

A. Προσωπικό Γραφείων

Διεύθυνση Περιβάλλοντος:	4 άτομα
Γραφείο Κίνησης:	1 άτομο
Τμήμα Ύδρευσης:	1 άτομο
Τμήμα Καθαριότητας:	2 άτομα
A. Μερικό Σύνολο Υπαλλήλων Γραφείου:	8 άτομα

B. Τμήμα Καθαριότητας & Ανακύκλωσης

Επόπτες Καθαριότητας ΔΕ2:	1 άτομο ενεργό 1 άτομο με μακροχρόνιες άδειες υγείας
Εργάτες Γενικών Καθηκόντων ΥΕ12:	1 άτομο
Εργάτες Κοιμητηρίου:	2 άτομα
Συνεργείο Επισκευών:	3 άτομα
Συνεργείο Πλυσίματος Μέσων Καθαριότητας:	1 άτομο

Συνεργείο Ρίψης Ασφάλτου:	2 άτομα
Συνεργείο Καθαρισμού (άλση, πάρκα, κλπ):	6 άτομα
Εργάτες Καθαριότητας:	82 άτομα εκ των οποίων 72 άτομα με ενεργά καθήκοντα καθότι: 5 άτομα έχουν άδεια ανατροφής τέκνου, 1 άτομο είναι εκτός Υπηρεσίας λόγω φυλάκισης, 2 άτομα είναι τοποθετημένα στην καθαριότητα αμαξοστασίου λόγω προβλημάτων υγείας, 1 άτομο στην καθαριότητα στο χώρο του Κλαδοφάγου λόγω προβλημάτων υγείας, και 1 άτομο στο Γραφείο Κίνησης λόγω περιορισμών υγείας.

Από τα ανωτέρω 72 ενεργά άτομα, τα 17 εργάζονται μόνο σε καθήκοντα οδοκαθαρισμού καθότι η Υπηρεσία γνωρίζει ότι έχουν διάφορους περιορισμούς λόγω ηλικίας, υγείας και φυσικής κατάστασης.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι το Τμήμα Καθαριότητας διαθέτει, κατά αρχήν, 55 άτομα (72 – 17 = 55) ως «δεξαμενή» ατόμων από την οποία μπορεί να τοποθετεί εργαζομένους ως πλήρωμα απορριμματοφόρων για αποκομιδή ή οδοκαθαρισμό (στις 7 δημοτικές ενότητες), επιπρόσθετα των 17 προαναφερθέντων που εργάζονται μόνο στον οδοκαθαρισμό (δεδομένων των προβλημάτων τους) και οι οποίοι, λόγω των περιορισμών που προαναφέρθηκε, δεν επαρκούν για την πλήρη και ικανοποιητική παροχή υπηρεσίας στο έργο του οδοκαθαρισμού.

Ηλεκτρολόγοι:	5 άτομα
Οδηγοί:	32 άτομα εκ των οποίων 25 ενεργά άτομα σε καθήκοντα οδηγού φορτηγών οχημάτων καθότι: 1 άτομο με άδεια ανατροφής τέκνου, 3 άτομα με ειδικότητα δημοτικής συγκοινωνίας, 1 άτομο για διαχείριση και συντήρηση οχημάτων, 1 άτομο στο Γραφείο Κίνησης για τεχνική επίβλεψη επισκευών και συνεργείων, και 1 άτομο για οργάνωση και δρομολόγηση των οχημάτων και καθαριότητας.

Β. Μερικό Σύνολο Εργατοτεχνικού
Προσωπικού Τμήματος Καθαριότητας

& Ανακύκλωσης: 136 άτομα

Γ. Τμήμα Ύδρευσης & Πολιτικής Προστασίας

Τεχνίτες Υδραυλικοί: 7 άτομα

Εργάτες Ύδρευσης: 13 άτομα

Χειριστές Μηχανημάτων Έργων: 8 άτομα

Εργάτες Δασοπυρόσβεσης ΥΕ: 1 άτομο

Οδηγοί Πυροσβεστικών Οχημάτων: 1 άτομο

Γ. Μερικό Σύνολο Εργατοτεχνικού
Προσωπικού Τμήματος Ύδρευσης &
Πολιτικής Προστασίας: 30 άτομα

Σύνολο προσωπικού Διεύθυνσης Περιβάλλοντος, Καθαριότητας & Πρασίνου: 174 άτομα.

10. Το Μάιο του 2015, η Διεύθυνση Περιβάλλοντος, Καθαριότητας & Πρασίνου του Δήμου προγραμματίζει και εκτελούσε 95 δρομολόγια αποκομιδής απορριμμάτων την εβδομάδα, ενώ σήμερα, με το μειωμένο προσωπικό, έχουν και αυτά μειωθεί, στο ελάχιστο δυνατό προκειμένου να παρέχεται μία καταρχήν επαρκής αποκομιδή απορριμμάτων, και έχουν γίνει 83 δρομολόγια την εβδομάδα.

Αυτός ο εβδομαδιαίος αριθμός δρομολογίων σημαίνει ότι για την τακτική και απρόσκοπτη εκτέλεσή τους, ετησίως απαιτούνται:

83 οδηγοί X 52 εβδομάδες = 4.316 ημέρες εργασίας οδηγών
και

83 δρομολόγια X 2 άτομα πλήρωμα X 52 εβδομάδες = 8.632 ημέρες εργασίας εργατών καθαριότητας.

11. Κάθε υπάλληλος του Δήμου με το εβδομαδιαίο πενθήμερο εργασίας, εργάζεται, καταρχήν, συνολικά:
52 εβδομάδες το έτος X 5 ημέρες την εβδομάδα = 260 ημέρες ανά έτος.

Από αυτές αφαιρούνται:

22 εργάσιμες, κατά μέσο όρο, ημέρες άδειας ανά έτος,

10 ημέρες εορτών και αργιών, κατά μέσο όρο, ανά έτος,

4 ημέρες, κατά εκτίμηση, κατά έτος, ασθένειας,

4 ημέρες, κατά εκτίμηση, λοιπών αδειών (γονικές, αιμοδοτικές, κλπ),

οπότε οι συνολικές πραγματικά εργάσιμες ημέρες για κάθε υπάλληλο ανέρχονται σε:

220 ημέρες ανά έτος (= 260 – 22 – 10 – 4 – 4 = 220).

12. Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι για τα 83 δρομολόγια αποκομιδής απορριμμάτων την εβδομάδα χρειάζονται:
4.316 ημέρες εργασίας οδηγών διά 220 εργάσιμες ημέρες = 19,62 οδηγοί,
και ομοίως
39,24 υπάλληλοι (πλήρωμα) καθαριότητας.

Οι ανωτέρω 25 οδηγοί φορτηγών (παράγραφος 9 της παρούσας) μόλις επαρκούν για την τακτική εκτέλεση των 83 εβδομαδιαίων δρομολογίων, αν ληφθεί υπόψη ότι καθημερινά

απαιτούνται:

- 1 οδηγός στη μεταφόρτωση απορριμμάτων, κατ' ελάχιστον, διότι ενίοτε απαιτείται και 2^{ος} οδηγός λόγω περιορισμών από το ωράριο εργασίας της μεταφόρτωσης και της χωματερής,
- 1 οδηγός για τη λειτουργία ενός φορτηγού του Δήμου (ρίψη ασφάλτου, λοιπές μεταφορές υλικών, κλπ),
- 1 οδηγός για την πολιτική προστασία, και
- 1 οδηγός, κατ' ελάχιστον, διότι ενίοτε απαιτείται και 2^{ος}, για τα καλαθοφόρα οχήματα.

Έτσι οι 21 οδηγοί που απομένουν (=25 – 1 – 1 -1 – 1 = 21) στην καλύτερη των περιπτώσεων, επαρκούν οριακά για τη στελέχωση των απορριμματοφόρων οχημάτων, και εφόσον δεν υπάρχει κάποια απρόβλεπτη απουσία, τότε μόνο η Υπηρεσία Καθαριότητας έχει την ευκαιρία να στελεχώνει το πολύ ένα (1) από τα φορτηγά - αρπάγες του Δήμου, για την αποκομιδή των ογκωδών στερεών απορριμμάτων του Δήμου, τα οποία αποτελούν, λόγω του μεγάλου όγκου των πράσινων απορριμμάτων του Δήμου, ένα πολύ σημαντικό αντικείμενο της Υπηρεσίας Καθαριότητας.

13. Επίσης από τους 72 ενεργούς εργάτες καθαριότητας (παράγραφος 9 της παρούσας), οι 39,24 δηλαδή 40, απαιτούνται για τη στελέχωση των θέσεων πληρώματος στα απορριμματοφόρα, και ακόμη ένας απαιτείται στη μεταφόρτωση των απορριμμάτων, οπότε απομένουν 31 εργάτες οι οποίοι είναι τοποθετημένοι στις 7 δημοτικές ενότητες του Δήμου και χρησιμοποιούνται για τον οδοκαθαρισμό κοινοχρήστων χώρων.

Ο αριθμός τους δεν μπορεί να θεωρηθεί μεγάλος, αφενός λόγω της μεγάλης γεωγραφικής εξάπλωσης των δημοτικών ενοτήτων του Δήμου, με πολλούς κοινόχρηστους χώρους στο φυσικό περιβάλλον (πλατείες, δρόμους, κλπ), αφετέρου διότι μεταξύ αυτών υπάρχουν 17 άτομα που όπως προαναφέρθηκε παρουσιάζουν διάφορα, μικρά ή μεγαλύτερα, προβλήματα υγείας, και για αυτό το λόγο είναι τοποθετημένοι στο σχετικό αντικείμενο στις δημοτικές ενότητες, αφού ο οδοκαθαρισμός θεωρείται και είναι «ελαφρότερη» εργασία από αυτήν του εργάτη καθαριότητας που έχει θέση πληρώματος στο απορριμματοφόρο όπου η εκτέλεση της εργασίας απαιτεί πρωτίστως απουσία προβλημάτων υγείας και καλή φυσική κατάσταση.

Έτσι από τους 31 εργάτες για οδοκαθαρισμό, απομένουν 14 (= 31 – 17) ως πλήρως αξιοποιήσιμοι στις 7 δημοτικές ενότητες του Δήμου, αριθμός που πρακτικά σημαίνει 2 εργάτες ανά δημοτική ενότητα, και ο οποίος κρίνεται ανεπαρκής.

Σημειωτέον ότι στην ανωτέρω ανάλυση, όλοι οι υπολογισμοί έχουν γίνει με οριακές παραδοχές αφού δεν μπορεί να αποκλεισθούν περιπτώσεις μακροχρόνιας απουσίας λόγω ασθενειών, παθήσεων ή ατυχημάτων, π.χ. ενός και πλέον μήνα, λόγω υποτροπής υπάρχουσας μυοσκελετικής πάθησης, κλπ., που θα καταστήσουν ακόμα δυσκολότερη την στελέχωση των πληρωμάτων απορριμματοφόρων και την εκτέλεση του οδοκαθαρισμού.

14. Ως εκ τούτου, η Υπηρεσία Καθαριότητας της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος, Καθαριότητας & Πρασίνου

- αντιμέτωπη με τη συνεχή μείωση του προσωπικού που υπηρετεί στην Υπηρεσία Καθαριότητας, όπως αυτή περιγράφηκε,
- υποχρεωμένη από τις αρχές της σωστής διοικητικής λειτουργίας να προβλέπει κινδύνους (risk management) για να προτείνει εγκαίρως μέτρα μη επέλευσής τους, και
- αντιμέτωπη με τον κίνδυνο να «ξεμείνει» από εργατικό προσωπικό οδοκαθαρισμού, δεδομένης της προτεραιότητας στη στελέχωση (με τους υπάρχοντες εργάτες) των πληρωμάτων απορριμματοφόρων
- προκειμένου να μην οξυνθούν περαιτέρω τα ήδη υπάρχοντα προβλήματα στον

οδοκαθαρισμό (καθαριότητα οδών και κοινοχρήστων χώρων (πλατείες, κλπ) στις δημοτικές ενότητες) από το ανεπαρκές προσωπικό του αλλά και τη συχνή απομείωση των 14 πλήρως αξιοποιήσιμων ατόμων (που προαναφέρθηκαν στην παράγραφο 13 της παρούσας) όποτε κάποιο από αυτά καλείται λόγω αντικειμενικής ανάγκης να απασχοληθεί στην αποκομιδή με απορριμματοφόρα,

προτείνει

την ανάθεση σε εξωτερικό συνεργείο του οδοκαθαρισμού για περίοδο 6 μηνών για την παροχή υπηρεσίας από 12 άτομα 4ωρης απασχόλησης, ή, το ισοδύναμο, για παροχή υπηρεσίας εργασίας οδοκαθαρισμού 66 ανθρωπομηνών (συνολικά) 4ωρης ημερήσιας απασχόλησης, στην περίπτωση που ο Δήμος δεν ενισχυθεί ή καθυστερήσει να ενισχυθεί με την πρόσληψη εργατών 8μηνης διάρκειας ή εργατοτεχνικού προσωπικού από τον ΟΑΕΔ, συμπεριλαμβανομένου της χρήσης των όποιων αναλωσίμων εργαλείων και άλλων ειδών απαιτηθούν, π.χ. χειραμαξίδια οδοκαθαρισμού, σκούπες, τσουγκράνες, τσουγκρανόσκουπες, σακούλες απορριμμάτων, είδη ατομικής προστασίας οδοκαθαριστών, κ.ο.κ., και με ενδεικτικό προϋπολογισμό δαπάνης 80.000 €, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%.

15. Κατόπιν των ανωτέρω, και μετά την έγκριση του προϋπολογισμού του Δήμου για το ο.ε. 2017 (228/13.12.2016 ΑΔΣ (ΑΔΑ: 7Μ37Ω93-Δ98) ο οποίος επικυρώθηκε με τη με αρ. πρωτ. 107119/38932/30.1.2017 Απόφαση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, αρ. πρωτ. εισερχομένου Δήμου 3141/2.2.2017) παρακαλείται το Δημοτικό Συμβούλιο

Α. να αποδεχθεί, στη βάση της τεκμηρίωσης των παραγράφων 7 - 14 της παρούσας, την αδυναμία επαρκούς εκτέλεσης της Υπηρεσίας Οδοκαθαρισμού και στις 7 δημοτικές ενότητες του Καλλικρατικού Δήμου από το υπάρχον προσωπικό της Υπηρεσίας Καθαριότητας, λόγω αδυναμίας στελέχωσης των σχετικών συνεργείων εξαιτίας της με μεγαλύτερη προτεραιότητα ανάγκης στελέχωσης της υπηρεσίας αποκομιδής απορριμμάτων (με τα απορριμματοφόρα οχήματα του Δήμου), και

Β. να εγκρίνει την ανάθεση σε εξωτερικό συνεργείο 4 ωρης καθημερινής (5 ημέρες την εβδομάδα) εργασίας 12 ατόμων για διάστημα έως 6 μηνών συμπεριλαμβανομένου των σχετικών αναλωσίμων, με ενδεικτικό προϋπολογισμό δαπάνης 80.000 € και ισόπωση χρέωση του Κ.Α. 20.6277.0005 με τίτλο «Παροχή Υπηρεσίας Εργασίας Οδοκαθαρισμού & Συντήρησης Καθαριότητας (Οδών, Πλατειών κλ Κοινοχρήστων Χώρων των 7 Δημοτικών Κοινοτήτων του Δήμου)» η οποία θα γίνει σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του Ν.4412/2016 και λοιπών εφαρμοστέων διατάξεων.

Η ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΠΡΑΣΙΝΟΥ

ΠΕΠΠΑ ΑΓΓΕΛΙΚΗ

	Προϊστάμενη Υπηρεσίας Καθαριότητας & Ανακύκλωσης	Προϊστάμενος Υπηρεσίας Ύδρευσης			Προϊστάμενος Δνσης Περιβάλλοντος
Όνομ/μο					Απόστολος Παπαδόπουλος
Υπογραφή					
Ημερ/νία					