

ΠΡΟΣ

Τον κ. Δήμαρχο για τον κ. Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Διονύσου

Θέμα: Έγκριση Διενέργειας (Αναγκαιότητας) Προμήθειας Υπηρεσίας Μεταφοράς
Θρυμματισμένων Κλαδιών Έτους 2018
(Απαιτείται Απόλυτη Πλειοψηφία του Συνόλου των Μελών του Δ.Σ.)

1. Σύμφωνα με το άρθρο 65 παρ.1 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α΄ 87/7.6.2010):
«Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του»
και σύμφωνα με το άρθρο 72:
«1. Η Οικονομική Επιτροπή είναι όργανο παρακολούθησης και ελέγχου της οικονομικής λειτουργίας του δήμου. Ειδικότερα έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) (...), δ) αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού, εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις αποφασίζει το δημοτικό συμβούλιο, καθώς επίσης αποφασίζει αιτιολογημένα και για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών (...) σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις, (...)».
2. Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι το Δημοτικό Συμβούλιο, ως όργανο διοίκησης των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, έχει γενική αρμοδιότητα και αποφασίζει για κάθε θέμα σχετικό με τις αρμοδιότητες του οικείου Ο.Τ.Α., εκτός από τα θέματα που, βάσει ρητής διάταξης, ανήκουν στην αρμοδιότητα των λοιπών οργάνων του Δήμου.
3. Όσον αφορά ειδικότερα στην έγκριση διενέργειας ορισμένης δημοτικής προμήθειας, η αρμοδιότητα ανήκει στο Δημοτικό Συμβούλιο και μόνο κατ' εξαίρεση, όταν η προμήθεια διενεργείται με απευθείας ανάθεση, λόγω της συνδρομής εξαιρετικά επείγουσας περίπτωσης, αρμόδιο όργανο για την έγκρισή της είναι η Οικονομική Επιτροπή.
4. Το ίδιο όργανο (Οικονομική Επιτροπή) είναι, καταρχήν, αρμόδιο για την έγκριση μιας δαπάνης και τη διάθεση της σχετικής πίστωσης (Ελ. Συν. Τμ. 7 Πράξη 33/2012).
5. Επίσης με το με αρ. πρωτ. οικ.3273/3045/17.1.2013 (ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ) έγγραφό της, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής αναφέρει ότι
«Στο πλαίσιο εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 225 του Ν.3852/2010 με τίτλο «Υποχρεωτικό έλεγχος νομιμότητας» και ειδικότερα όσον αφορά στην κατηγορία αποφάσεων των συλλογικών σας οργάνων για ανάθεση προμηθειών και υπηρεσιών, παρακαλούμε να μην παραλείψετε να στέλνετε με τα συνοδευτικά έγγραφα που είναι αναγκαία για τη νόμιμη έκδοση της προς έλεγχο απόφασης ανάθεσης, την απόφαση του αρμοδίου οργάνου για την έγκριση της προμήθειας/υπηρεσίας κατά το άρθρο 65 παρ. 1 του ως άνω νόμου και σύμφωνα με την παγιωμένη θέση του Ελεγκτικού Συνεδρίου με σειρά σχετικών πράξεων».

6. Σύμφωνα με το Ν. 3979/11, ΦΕΚ 138 Α/16-6-2011 «Για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση και λοιπές διατάξεις»,
άρθρο 61
«Σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας»
προβλέπονται τα εξής:
«1. Για την παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων και ανακυκλώσιμων υλικών, καθαριότητας κοινόχρηστων χώρων και δημοτικών κτιρίων, ακολουθείται η διαδικασία για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, που προβλέπεται στις διατάξεις του π.δ. 60/2007 (Α' 64), σε συνδυασμό με τις διατάξεις των άρθρων 209 και 273 του Κ.Δ.Κ. (ν. 3463/2006).
Με αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών, τεκμηριώνεται η αδυναμία εκτέλεσης συγκεκριμένων υπηρεσιών με ίδια μέσα του δήμου και καθορίζονται, ιδίως, το αντικείμενο των παρεχόμενων υπηρεσιών, η διάρκεια και η περιοχή, εντός της οποίας αυτές παρέχονται.».
(Η υπογράμμιση είναι του εισηγητή).
7. Η Διεύθυνση Περιβάλλοντος, Καθαριότητας και Πρασίνου του Δήμου αντιμετωπίζει σήμερα πολύ έντονο πρόβλημα στελέχωσης.
Ενδεικτικά αναφέρεται ότι η Διεύθυνση Περιβάλλοντος το Μάιο του 2015 διέθετε συνολικό προσωπικό 205 ατόμων, εκ των οποίων τα 191 άτομα προσέφεραν εργασία σε εργατοτεχνικά καθήκοντα (δηλαδή όχι σε γραφεία), ενώ τον Ιανουάριο του 2018 διέθετε συνολικό προσωπικό 175 ατόμων, εκ των οποίων τα 160 άτομα προσέφεραν εργασία σε εργατοτεχνικά καθήκοντα (δηλαδή όχι σε γραφεία).
8. Τον Ιανουάριο του 2018 η Διεύθυνση Περιβάλλοντος διέθετε συνολικά 34 οδηγούς, εκ των οποίων μόνο οι 21 θα είναι ενεργοί σε καθήκοντα οδηγού φορτηγών οχημάτων έως τον Αύγουστο 2018 και οι 19 από τον Αύγουστο 2018 και μετά (επειδή τα 2 άτομα απασχολούνται με οκτάμηνη σύμβαση ορισμένου χρόνου- ΙΔΟΧ- και η σύμβασή τους λήγει τον Αύγουστο 2018), καθότι οι υπόλοιποι 13 οδηγοί της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος απασχολούνται ως εξής:
ο 1 οδηγός έχει ενημερώσει προφορικά την Υπηρεσία ότι θα κάνει χρήση άδειας ανατροφής τέκνου και θα αποχωρήσει εντός των επόμενων ημερών,
οι 4 είναι οδηγοί στη Δημοτική Συγκοινωνία του Δήμου,
ο 1 οδηγός απασχολείται στο Γραφείο Κίνησης για τη διαχείριση & συντήρηση των οχημάτων και οδηγεί καθημερινά στο πλαίσιο των προαναφερθέντων καθηκόντων,
ο 1 οδηγός απασχολείται στο Γραφείο Κίνησης για την τεχνική επίβλεψη επισκευών και συνεργείων και οδηγεί καθημερινά στο πλαίσιο των προαναφερθέντων καθηκόντων,
ο 1 οδηγός ασχολείται με την οργάνωση και δρομολόγηση των οχημάτων και της καθαριότητας και οδηγεί καθημερινά στο πλαίσιο των προαναφερθέντων καθηκόντων,
ο 1 είναι οδηγός πυροσβεστικού,
οι 2 απασχολούνται ως οδηγοί της νταλίκας μεταφόρτωσης του Δήμου (απαιτείται και 2^{ος} οδηγός λόγω περιορισμών από το ωράριο εργασίας της μεταφόρτωσης και της χωματερής), και τέλος
άλλοι 2 οδηγοί λόγω προβλημάτων υγείας (πρόσφατες χειρουργικές επεμβάσεις) δεν μπορούν να οδηγήσουν φορτηγά οχήματα.
9. Το Μάιο του 2015, η Διεύθυνση Περιβάλλοντος, Καθαριότητας & Πρασίνου του Δήμου προγραμματίζει και εκτελούσε 95 δρομολόγια αποκομιδής απορριμμάτων την εβδομάδα, ενώ σήμερα, με το μειωμένο προσωπικό, έχουν και αυτά μειωθεί, στο ελάχιστο δυνατό προκειμένου να παρέχεται μία καταρχήν επαρκής αποκομιδή απορριμμάτων, και

πραγματοποιούνται 84 δρομολόγια την εβδομάδα.

Αυτός ο εβδομαδιαίος αριθμός δρομολογίων σημαίνει ότι για την τακτική και απρόσκοπτη εκτέλεσή τους, ετησίως απαιτούνται:

84 οδηγοί X 52 εβδομάδες = 4.368 ημέρες εργασίας οδηγών

10. Κάθε υπάλληλος του Δήμου με το εβδομαδιαίο πενθήμερο εργασίας, εργάζεται, καταρχήν, συνολικά:

52 εβδομάδες το έτος X 5 ημέρες την εβδομάδα = 260 ημέρες ανά έτος.

Από αυτές αφαιρούνται:

25 εργάσιμες, κατά μέσο όρο, ημέρες άδειας ανά έτος (κάθε εργάτης – οδηγός στην Καθαριότητα δικαιούται μέχρι την 5ετία, ανάλογα με τα έτη υπηρεσίας του, από 20 έως 25 εργάσιμες ημέρες κανονικής άδειας ανά έτος και μετά την 5ετία δικαιούται 28 ημέρες κανονική άδεια ανά έτος),

10 ημέρες εορτών και αργιών, κατά μέσο όρο, ανά έτος,

4 ημέρες, κατά εκτίμηση, κατά έτος, ασθένειας,

4 ημέρες, κατά εκτίμηση, λοιπών αδειών (γονικές, αιμοδοτικές, κλπ),

οπότε οι συνολικές πραγματικά εργάσιμες ημέρες για κάθε υπάλληλο ανέρχονται σε:

217 ημέρες ανά έτος (= 260 – 25 – 10 – 4 – 4 = 217).

11. Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι για τα 84 δρομολόγια αποκομιδής απορριμμάτων την εβδομάδα χρειάζονται:

4.368 ημέρες εργασίας οδηγών διά 217 εργάσιμες ημέρες = 20,13 οδηγοί.

Οι ανωτέρω 21 οδηγοί φορτηγών (παράγραφος 9 της παρούσας) δεν επαρκούν για την τακτική εκτέλεση των 84 εβδομαδιαίων δρομολογίων, αν ληφθεί υπόψη ότι καθημερινά απαιτούνται:

- 1 οδηγός για τη λειτουργία ενός φορτηγού του Δήμου (ρίψη ασφάλτου, λοιπές μεταφορές υλικών, κλπ),

- 1 οδηγός, κατ' ελάχιστον, διότι ενίοτε απαιτείται και 2^{ος}, για τα καλαθοφόρα οχήματα.

Έτσι οι 18 οδηγοί που απομένουν (21 – 3 = 18) ή 19, στην καλύτερη των περιπτώσεων, δεν επαρκούν για τη στελέχωση των απορριματοφόρων οχημάτων, και για το λόγο αυτό η Υπηρεσία χρησιμοποιεί 4 εργάτες καθαριότητας με κατ' εξαίρεση άδεια (από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής) οδήγησης φορτηγών, όπως προαναφέρθηκε στην παράγραφο 9B της παρούσας, προκειμένου, εάν και εφόσον δεν υπάρχει κάποια απρόβλεπτη μακροχρόνια απουσία, η Υπηρεσία Καθαριότητας να έχει τη δυνατότητα να στελεχώνει, προγραμματισμένα, το πολύ δύο (2) από τα φορτηγά - αρπάγες του Δήμου, για την αποκομιδή των ογκωδών στερεών απορριμμάτων του Δήμου, τα οποία αποτελούν, λόγω του μεγάλου όγκου των πράσινων απορριμμάτων του Δήμου, ένα πολύ σημαντικό αντικείμενο της Υπηρεσίας Καθαριότητας.

12. Επειδή ο Δήμος Διονύσου είναι ένας «πράσινος» Δήμος και οι κάτοικοι εναποθέτουν καθημερινά, καθ' όλη τη διάρκεια του έτους, στις οδούς μεγάλο όγκο ογκωδών απορριμμάτων, κυρίως κλαδέματα κήπων, χρειάζεται να έχει τη δυνατότητα αποκομιδής ογκωδών απορριμμάτων καθημερινά με 3 τουλάχιστον φορτηγά οχήματα κατά τους «χειμερινούς» μήνες (Οκτώβριος – Μάρτιος) και 4 φορτηγά οχήματα κατά τους «θερινούς» μήνες (Απρίλιος – Σεπτέμβριος).

13. Από τα παραπάνω στοιχεία προκύπτει ότι δεν περισσεύει κανένας οδηγός του Δήμου προκειμένου να πραγματοποιεί τη μεταφορά των θρυμματισμένων κλαδιών από το

Κλαδοτεμαχιστικό μηχάνημα του Δήμου προς το χώρο διάθεσής τους στο ΕΜΑ, και τα οποία, σύμφωνα με τα στοιχεία που τηρούνται στη Διεύθυνση Περιβάλλοντος, ανέρχονται σε 18 – 20 τόνους ημερησίως.

14. Ο διαθέσιμος στόλος ανοικτός φορτηγών οχημάτων του Δήμου, τα οποία θεωρητικά θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για τη μεταφορά του τρίμματος, είναι ο εξής:

- Φορτηγό μάρκας VOLVO με αρ. κυκλοφορίας ΚΗΙ 6199 και χωρητ. καρότσας 16m³ (χρησιμοποιείται από τη Δ.Ε. Διονύσου),
- Φορτηγό μάρκας MERCEDES με αρ. κυκλοφορίας ΚΗΗ 6438 και χωρητ. καρότσας 11,7m³ (χρησιμοποιείται από τη Δ.Ε. Κρουονερίου),
- Φορτηγό μάρκας MERCEDES με αρ. κυκλοφορίας ΚΗΗ 2384 και χωρητ. καρότσας 8m³ (χρησιμοποιείται από τη Δ.Ε. Αγ. Στεφάνου),
- Φορτηγό μάρκας MAN με αρ. κυκλοφορίας ΚΗΙ 7287 και χωρητ. καρότσας 12,5m³,
- Φορτηγό μάρκας IVECO με αρ. κυκλοφορίας ΚΗΙ 3183 και χωρητ. καρότσας 10,6m³ (χρησιμοποιείται από τη Δ.Ε. Αγ. Στεφάνου),
- Φορτηγό μάρκας VOLVO με αρ. κυκλοφορίας ΚΗΙ 7296 και χωρητ. καρότσας 15m³ (χρησιμοποιείται από τη Δ.Ε. Άνοιξης),
- Φορτηγό μάρκας MERCEDES με αρ. κυκλοφορίας ΚΗΟ 5556 και χωρητ. καρότσας 8m³,
- Φορτηγό μάρκας IVECO με αρ. κυκλοφορίας ΚΗΙ 3182 και χωρητ. καρότσας 8m³ (χρησιμοποιείται από τη Δ.Ε. Αγ. Στεφάνου).

15. Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι ο Δήμος, ακόμα και στην περίπτωση που ο αριθμός των οδηγών του Δήμου επαρκούσε για τη μεταφορά των θρυμματισμένων κλαδιών με ίδια μέσα, αυτό σε καμία περίπτωση δε θα ήταν οικονομικά συμφέρον, αφού ο Δήμος δεν διαθέτει κατάλληλο ανοικτό φορτηγό για την μεταφορά του τρίμματος στο ΕΜΑ. Η χωρητικότητα των φορτηγών του Δήμου είναι πολύ μικρή σε σχέση με τα φορτηγά που χρησιμοποιούνται για τη μεταφορά τέτοιων φορτίων όγκου, και τα οποία διαθέτουν καρότσα των 35 m³ και κάνουν χρήση και 2^{ης} συρόμενης καρότσας ακόμη 35 m³, ώστε σε 1 μόνο δρομολόγιο να γίνεται η απομάκρυνση της ποσότητας των 60 – 70 m³ ημερησίου τρίμματος του Δήμου. Οποιαδήποτε «σκέψη» για χρήση φορτηγών οχημάτων του Δήμου είναι «απαγορευτική» λόγω της ακαταλληλότητάς τους για τη σχετική καθημερινή χρήση, αφού η «καταπόνηση» και το λειτουργικό τους κόστος, λόγω της παλαιότητάς τους και της εντατικής χρήσης (3 δρομολόγια ημερησίως x 70 km πήγαινε – έλα στον ΧΥΤΑ = 210 km ημερησίως) θα ήταν πολύ μεγάλο, χωρίς δεν να συνυπολογίζονται βλάβες που θα τα έθεταν εκτός λειτουργίας και έτσι ο Δήμος να μην έχει τη δυνατότητα να τα χρησιμοποιεί πλέον ούτε για τα κοντινά δρομολόγια που συχνά – πυκνά εκτελούν εντός των ορίων του.

16. Από έρευνα αγοράς προκύπτει ότι ο Δήμος μπορεί να χρησιμοποιεί εξωτερική υπηρεσία μεταφοράς του τρίμματος με φορτηγό ανοικτού τύπου χωρητικότητας 35 m³ προς 170 € το δρομολόγιο (χωρίς ΦΠΑ). Επίσης, υπάρχει η δυνατότητα χρήσης και συρόμενου χωρητικότητας επιπλέον 35 m³, δηλαδή συνολικά 70m³ ανά δρομολόγιο, με το διπλάσιο ενδεικτικό κόστος, δηλαδή 340 €/δρομολόγιο (χωρίς ΦΠΑ) για μεταφορά 70 m³.

17. Το ετήσιο κόστος ανέρχεται ενδεικτικά σε: 250 εργάσιμες ημέρες / έτος x 45 m³ τρίμματος την ημέρα = 11.250 m³ τρίμματος, το οποίο μεταφερόμενο με δρομολόγιο των 35 m³ / δρομολόγιο απαιτεί 321 δρομολόγια/ έτος x 170 € /δρομολόγιο x 1,24 (για το ΦΠΑ) = 67.666,8 € και με στρογγυλοποίηση 65.000 €.

18. Κατόπιν των ανωτέρω, και μετά την έγκριση του προϋπολογισμού του Δήμου για το ο.ε. 2018 [333/2017 ΑΔΣ (ΑΔΑ:6ΥΕΛΩ93-Γ0Κ)] ο οποίος επικυρώθηκε με τη με αρ. πρωτ.

103503/36449/22.1.2018 Απόφαση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, αρ. πρωτ. εισερχομένου Δήμου 3218/25.1.2018) παρακαλείται το Δημοτικό Συμβούλιο

- I. να αποδεχθεί, στη βάση της τεκμηρίωσης των παραγράφων 7-15 της παρούσας, την αδυναμία (1^ο) μεταφοράς των θρυμματισμένων κλαδιών με τα δικά του φορτηγά λόγω αδυναμίας στελέχωσης τους με οδηγούς, και (2^ο) μεταφοράς των θρυμματισμένων κλαδιών με τα δικά του φορτηγά λόγω της μη καταλληλότητάς τους (μικρή χωρητικότητα) που καθιστά τη χρήση τους για το σκοπό αυτό οικονομικά ασύμφορη, και
- II. εγκρίνει την ανάθεση σε τρίτο της παροχής της σχετικής υπηρεσίας μεταφοράς θρυμματισμένων κλαδιών, για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους ή μέχρι εξαντλήσεως του συμβατικού αντικειμένου, με ενδεικτικό προϋπολογισμό δαπάνης 65.000 €, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%, με ισόποση χρέωση του Κ.Α. 20.6277.0006 με τίτλο «Δαπάνες Αποκομιδής Ογκωδών Απορριμμάτων», η οποία θα γίνει σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του Ν.4412/2016 και λοιπών εφαρμοστέων διατάξεων.

Η ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ

ΠΕΠΠΑ ΑΓΓΕΛΙΚΗ

	Συντάκτης	Προϊστάμενος	Διευθυντής
Όνομ/μο			Α. Παπαδόπουλος
Υπογραφή			
Ημερ/νία			