



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ  
ΔΗΜΟΣ ΔΙΟΝΥΣΟΥ  
Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ**

Άγιος Στέφανος, 3/05/2018  
Αριθ. Πρωτ: 16298

Ταχ. Δ/ση: Λ. Λ. Μαραθώνος 29  
Τ.Κ. 145 65 Άγιος Στέφανος

**ΠΡΟΣ:**  
**Τον κ. Δήμαρχο**  
**για την κ. Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου**  
**Δήμου Διονύσου**

*ΘΕΜΑ: Έγκριση Διενέργειας (Αναγκαιότητας) για την υπηρεσία φύλαξης κτιρίων, εγκαταστάσεων και χώρων του Δήμου*

Σύμφωνα με το άρθρο 65 παρ.1 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α΄ 87/7.6.2010): «Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του» και σύμφωνα με το άρθρο 72: «1. Η Οικονομική Επιτροπή είναι όργανο παρακολούθησης και ελέγχου της οικονομικής λειτουργίας του δήμου. Ειδικότερα έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) (...), δ) αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού, εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις αποφασίζει το δημοτικό συμβούλιο, καθώς επίσης αποφασίζει αιτιολογημένα και για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών (...) σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις, (...)».

Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι το Δημοτικό Συμβούλιο, ως όργανο διοίκησης των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, έχει γενική αρμοδιότητα και αποφασίζει για κάθε θέμα σχετικό με τις αρμοδιότητες του οικείου Ο.Τ.Α., εκτός από τα θέματα που, βάσει ρητής διάταξης, ανήκουν στην αρμοδιότητα των λοιπών οργάνων του Δήμου.

Όσον αφορά ειδικότερα στην έγκριση διενέργειας ορισμένης δημοτικής προμήθειας, η αρμοδιότητα ανήκει στο Δημοτικό Συμβούλιο και μόνο κατ' εξαίρεση, όταν η προμήθεια διενεργείται με απευθείας ανάθεση, λόγω της συνδρομής εξαιρετικά επείγουσας περίπτωσης, αρμόδιο όργανο για την έγκρισή της είναι η Οικονομική Επιτροπή.

Το ίδιο όργανο (Οικονομική Επιτροπή) είναι, καταρχήν, αρμόδιο για την έγκριση μιας δαπάνης και τη διάθεση της σχετικής πίστωσης (Ελ. Συν. Τμ. 7 Πράξη 33/2012).

Επίσης με το με αρ. πρωτ. οικ.3273/3045/17.1.2013 έγγραφό της, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής αναφέρει ότι η Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου για την έγκριση της διενέργειας της προμήθειας / υπηρεσίας πρέπει να καθορίζει και τον τρόπο εκτέλεσής της.

Στην παρ. 1 του άρθρου 102 του ισχύοντος Συντάγματος ορίζεται ότι: «Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού. Υπέρ των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης συντρέχει τεκμήριο αρμοδιότητας για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων. Νόμος καθορίζει το εύρος και τις κατηγορίες των τοπικών υποθέσεων καθώς και την κατανομή τους στους επιμέρους βαθμούς. Με νόμο μπορεί να ανατίθεται στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης η άσκηση αρμοδιοτήτων που συνιστούν αποστολή του Κράτους». Περαιτέρω, ο Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 (ΦΕΚ Α' 114) και ισχύει, σύμφωνα με το άρθρο τέταρτο αυτού, από 1.1.2007, ορίζει στο άρθρο 75 παρ. Ι ότι: «Οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας. Οι αρμοδιότητες των Δήμων (-) αφορούν, κυρίως, τους τομείς: (-) στ) Παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως: 1. Η κατασκευή, διαχείριση και βελτίωση των υλικοτεχνικών υποδομών του εθνικού συστήματος της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας Παιδείας και ιδιαίτερα η συντήρηση, η καθαριότητα και η φύλαξη των σχολικών κτιρίων. (-) » και στο άρθρο 178 ότι: «1. Οι Δήμοι και οι Κοινότητες οφείλουν να διατηρούν, να προστατεύουν και να διαχειρίζονται την κάθε είδους περιουσία τους με τρόπο επιμελή και αποδοτικό». Περαιτέρω, ο ν. 3731/2008 «Αναδιοργάνωση της δημοτικής αστυνομίας και ρυθμίσεις λοιπών θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών» (ΦΕΚ Α' 26/ 23.12.2008) ορίζει στο άρθρο 1 ότι «1. Η Δημοτική Αστυνομία ασκεί στο πλαίσιο των διατάξεων των άρθρων 75 και 79 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, που κυρώθηκε με το ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114 Α), τις εξής αρμοδιότητες: (1) (-) (2) (-) (26) Προστατεύει τη δημοτική και κοινοτική περιουσία. (-). (27) (-) (28) (-). 2. Η Ελληνική Αστυνομία παρέχει συνδρομή στο προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας κατά την άσκηση του έργου της και, ειδικότερα, σε προγραμματισμένους ελέγχους της Δημοτικής Αστυνομίας ή σε καταστάσεις εκτάκτου ανάγκης, όπου αυτό προβλέπεται. (-)» και στο άρθρο 21 ότι «1. (-) 11. Οι ανάγκες των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, για την εν γένει φύλαξη και φρούρηση των κτιρίων, εγκαταστάσεων και χώρων τους, καθώς και για τη συνοδεία χρηματοποστολών, είναι δυνατόν να καλύπτονται, κατόπιν σχετικού μειοδοτικού διαγωνισμού, από επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών ασφαλείας, που λειτουργούν νομίμως»

Ο Δήμος μας με τη σημερινή δομή της Δημοτικής Αστυνομίας (2 υπηρετούντες υπάλληλοι) δεν έχει τη δυνατότητα να ελέγχει και να φυλάσσει τις εγκαταστάσεις του με αποτέλεσμα να παρατηρούνται συχνά φαινόμενα φθορών αλλά ακόμη και παράνομων ή έκνομων ενεργειών.

Μια λύση, με αποδεδειγμένα καλύτερα αποτελέσματα, αποτελεί η φύλαξη και περιφρούρηση με μηχανοκίνητα περίπολα (PATROL) ιδιωτικής εταιρίας τα οποία μπορεί και να δράσει αποτρεπτικά προς κάθε επίδοξο παραβάτη.

Η προτεινόμενη υπηρεσία θα περιλαμβάνει τη φύλαξη και περιφρούρηση των κτιρίων, των εγκαταστάσεων, των σχολείων, των αντλιοστασίων και δεξαμενών, των κοινοχρήστων χώρων καθώς και κάθε άλλης περιουσίας του Δήμου και των νομικών του προσώπων που θα συγκεκριμενοποιηθούν στην μελέτη που θα συνταχθεί αν και εφόσον το σώμα εγκρίνει.

Η ανωτέρω περιγραφόμενη παροχή υπηρεσίας θα λάβει τον τίτλο: «*Παροχή υπηρεσιών φύλαξης και φρούρησης κτιρίων, εγκαταστάσεων και χώρων του Δήμου*» με ενδεικτικό προϋπολογισμό δαπάνης 406.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ με χρέωση του ομότιτλου Κ.Α. 10.6278.0002 και για το ύψος των 99.260,75€ θα βαρύνει τον οικείο προϋπολογισμό στο ο.ε 2018 με πρόβλεψη του υπόλοιπου ποσού των

306.739,25€ στο προϋπολογισμό του ο.ε. 2019. Η σύναψη σύμβασης θα ανατεθεί κατόπιν ανοιχτού διαγωνισμού, άνω των ορίων (διεθνής), σύμφωνα με το Ν.4412/2016. Η μελέτη, η διάθεση της πίστωσης και οι όροι του διαγωνισμού θα εγκριθούν από την Οικονομική Επιτροπή.

Κατόπιν τούτων καλείται το Δημοτικό Συμβούλιο να:

1. εγκρίνει τη διενέργειά της (αναγκαιότητα) και
2. αποφασίσει τον τρόπο εκτέλεσής της: ανοιχτός διαγωνισμός, άνω των ορίων (διεθνής), σύμφωνα με το Ν.4412/2016.

Η Αντιδήμαρχος

Αγγελική Πέππα