



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ  
ΔΗΜΟΣ ΔΙΟΝΥΣΟΥ  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ  
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ  
Δ/ΝΣΗ : Λ. Μαραθώνος 29  
ΤΚ 145 65, Άγιος Στέφανος  
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ : Μυλωνάς Χαράλαμπος  
ΤΗΛ : 213 2030623- Fax : 2132030630

Άγιος Στέφανος, 19/10/2017  
Αριθ. Πρωτ : 33629

**ΕΙΣΗΓΗΣΗ  
ΠΡΟΣ ΤΟ ΔΗΜΑΡΧΟ  
ΓΙΑ ΤΟ ΠΡΟΕΔΡΟ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**ΘΕΜΑ : Έγκριση τροποποίησης (μη ουσιώδης) συμβάσης σύμφωνα με το άρθρο 132 παρ. 1 περ. ε΄ του Ν4412/2016, για τη προμήθεια ειδών οδοσήμανσης.**

Με το άρθρο 65 παρ.1 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α΄ 87/7.6.2010): «Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του» και σύμφωνα με το άρθρο 72: «1. Η Οικονομική Επιτροπή είναι όργανο παρακολούθησης και ελέγχου της οικονομικής λειτουργίας του δήμου. Ειδικότερα έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) (...), δ) αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού, εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις αποφασίζει το δημοτικό συμβούλιο, καθώς επίσης αποφασίζει αιτιολογημένα και για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών (...) σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις, (...)». Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι το Δημοτικό Συμβούλιο, ως όργανο διοίκησης των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, έχει γενική αρμοδιότητα και αποφασίζει για κάθε θέμα σχετικό με τις αρμοδιότητες του οικείου Ο.Τ.Α., εκτός από τα θέματα που, βάσει ρητής διάταξης, ανήκουν στην αρμοδιότητα των λοιπών οργάνων του Δήμου. Όσον αφορά ειδικότερα στην **έγκριση διενέργειας ορισμένης δημοτικής προμήθειας**, η αρμοδιότητα ανήκει στο Δημοτικό Συμβούλιο και μόνο κατ' εξαίρεση, όταν η προμήθεια διενεργείται με απευθείας ανάθεση, λόγω της συνδρομής εξαιρετικά επείγουσας περίπτωσης, αρμόδιο όργανο

για την έγκρισή της είναι η Οικονομική Επιτροπή. Το ίδιο όργανο (Οικονομική Επιτροπή) είναι, καταρχήν, αρμόδιο για την έγκριση μιας δαπάνης και τη διάθεση της σχετικής πίστωσης. (Ελ. Συν. Τμ. 7 Πράξη 33/2012).

Η σχετική περιπτώσιολογία επιτρεπτών τροποποιήσεων δεν είναι ενδεικτική, αλλά περιοριστική, ήτοι μόνο στις συγκεκριμένες περιπτώσεις και με τήρηση σωρευτικών των οικείων, κατά περίπτωση, προϋποθέσεων, επιτρέπεται η τροποποίηση της αρχικής σύμβασης, χωρίς να ακολουθήσει η αναθέτουσα αρχή νέα διαδικασία ανάθεσης. (ΕΑΑΔΗΣΥ Οδηγία 22/2017)

Σε κάθε περίπτωση επισημαίνεται ότι, για την εφαρμογή των σχετικών διατάξεων που ρυθμίζουν τις επιτρεπτές τροποποιήσεις, θα πρέπει να πληρούνται σωρευτικά οι προϋποθέσεις, που επιτάσσουν οι οικείες διατάξεις, όπως παρατίθενται στη συνέχεια. (ΕΑΑΔΗΣΥ Οδηγία 22/2017)

Επισημαίνεται ότι οι διατάξεις περί τροποποιήσεων, ανά περίπτωση, καταλαμβάνουν τόσο τις συμβάσεις άνω των ορίων όσο και τις συμβάσεις κάτω των ορίων, καθώς, σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 2 του ν.4412/2016: «Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού.». Το ίδιο ισχύει και ως προς τις συμβάσεις παραχώρησης έργων και υπηρεσιών, ήτοι οι διατάξεις νόμου 4413/2016 που αφορούν στην τροποποίηση των συμβάσεων εφαρμόζονται ανεξάρτητα από την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης παραχώρησης. (ΕΑΑΔΗΣΥ Οδηγία 22/2017)

Στην παράγραφο 4 του άρθρου 132 του ν. 4412/2016 καθορίζονται τα κριτήρια που καθιστούν την τροποποίηση της αρχικής σύμβασης ουσιαστική, ήτοι τροποποίηση που επιτάσσει την εκκίνηση νέας διαδικασίας σύναψης σύμβασης έκ μέρους της αναθέτουσας αρχής. Ειδικότερα, σύμφωνα με τις εθνικές διατάξεις, οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες ρυθμίσεις των Οδηγιών, η τροποποίηση της σύμβασης, κατά τη διάρκειά της, θεωρείται ουσιαστική με την έννοια ότι καθιστά τη σύμβαση ουσιαστικά διαφορετική, ως προς τον χαρακτήρα, από την αρχικώς συναφθείσα στις ανωτέρω περιπτώσεις (α) έως (δ), οι οποίες μπορεί να συντρέχουν εναλλακτικά και **δεν απαιτείται η σωρευτική** συνδρομή τους. (ΕΑΑΔΗΣΥ Οδηγία 22/2017)

Σε κάθε περίπτωση, με την επιφύλαξη των παραγράφων 1 και 2 του άρθρ. 132 του Ν4412/2016, **μία τροποποίηση θεωρείται ουσιώδης όταν πληροί μία ή περισσότερες από τις ακόλουθες προϋποθέσεις:**

α) η τροποποίηση εισάγει όρους οι οποίοι, εάν είχαν αποτελέσει μέρος της αρχικής διαδικασίας σύναψης σύμβασης, θα είχαν επιτρέψει τη συμμετοχή διαφορετικών υποψηφίων από αυτούς που επιλέχθηκαν αρχικώς ή στην αποδοχή άλλης προσφοράς από εκείνη που επελέγη αρχικώς ή θα προσέλκυαν και άλλους συμμετέχοντες στη διαδικασία σύναψης σύμβασης,

β) η τροποποίηση αλλάζει την οικονομική ισορροπία της σύμβασης ή της συμφωνίας-πλαίσιο υπέρ του αναδόχου, κατά τρόπο που δεν προβλεπόταν στην αρχική σύμβαση ή συμφωνία-πλαίσιο,

γ) η τροποποίηση επεκτείνει σημαντικά το αντικείμενο της σύμβασης ή της συμφωνίας-πλαίσιο,

δ) όταν νέος ανάδοχος υποκαθιστά εκείνον στον οποίο είχε ανατεθεί αρχικώς η σύμβαση σε περιπτώσεις διαφορετικές από τις προβλεπόμενες στην περίπτωση δ' της παραγράφου 1. (άρθρο 132 παρ.4 Ν.4412/2016)

Οι συμβάσεις και οι συμφωνίες-πλαίσιο μπορούν να τροποποιούνται χωρίς νέα διαδικασία σύναψης σύμβασης όταν οι τροποποιήσεις, ανεξαρτήτως της αξίας τους, **δεν είναι ουσιώδεις** κατά την έννοια της παρ. 4. (άρθρο 132 παρ.1ε Ν.4412/2016)

Ως **μη ουσιώδης τροποποίηση της σύμβασης νοείται** κάθε άλλη περίπτωση τροποποίησης αυτής, η οποία δεν είναι ουσιώδης, όπως η έννοια αυτή έχει διαμορφωθεί νομολογιακά από το Δικαστήριο και έχει αποτυπωθεί στις διατάξεις των Οδηγιών, καθώς και στις αντίστοιχες εθνικές ρυθμίσεις και παρουσιάζεται αναλυτικά στην Ενότητα IV. (ΕΑΑΔΗΣΥ Οδηγία 22/2017) και αναφέρθηκαν ανωτέρω.

1. Με την αριθμ. 317/2016 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, ο διαγωνισμός για τη προμήθεια ειδών οδοσήμανσης κατακυρώθηκε στην εταιρεία με την επωνυμία «ΟΔΟΣΗΜΑΝΣΗ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΡΟΝΗΣ ΑΒΕΕ», με ΑΦΜ. 094374140, Δ.Ο.Υ. ΦΑΕ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ, που εδρεύει

στη ΒΙΠΕΘ ΣΙΝΔΟΥ, Τ.Κ. 57022 ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ, και υπογράφει η αριθμ  
πρωτ. 32876/2016 σύμβαση (ΑΔΑΜ: 16SYMV005555244 2016-12-12)

Ωστόσο, το συμβατικό αντικείμενο εκτιμάτε ότι δεν θα έχει εξαντληθεί, την  
12<sup>η</sup>/12/2017, ημερομηνία κατά την οποία εκπνέει η αριθμ. 32876/2016 σύμβαση.  
Η Ανάδοχος εταιρεία απέστειλε την αριθμ. πρωτ. 31975/9-10-2017 εμπρόθεσμη  
αίτηση, η οποία και επισυνάπτεται για τη χρονική τροποποίηση (παράταση) της  
ανωτέρω Σύμβασης και μέχρι την εξάντληση του συμβατικού αντικειμένου χωρίς  
την αναπροσαρμογή των τιμών και σύμφωνα με τους όρους που διέπουν αυτή.

Σύμφωνα με την παρ. 8 του άρθρου 6 της αριθμ. 32876/2016 σύμβασης  
προβλέπεται « Η σύμβαση μπορεί να τροποποιηθεί, όταν συμφωνήσουν προς  
τούτο και τα δύο συμβαλλόμενα μέρη, ύστερα από γνωμοδότηση του αρμοδίου  
οργάνου ή και να παραταθεί ο χρόνος ισχύος της, χωρίς αύξηση του συμβατικού  
αντικειμένου και υπέρβαση των ποσοτήτων των ειδών.»

Η ανωτέρω προτεινόμενη τροποποίηση κρίνεται ως μη ουσιώδες καθώς:

α) **δεν** εισάγει όρους οι οποίοι, εάν είχαν αποτελέσει μέρος της αρχικής  
διαδικασίας σύναψης σύμβασης, θα είχαν επιτρέψει τη συμμετοχή διαφορετικών  
υποψηφίων από αυτούς που επιλέχθηκαν αρχικώς ή στην αποδοχή άλλης  
προσφοράς από εκείνη που επελέγη αρχικώς ή θα προσέλκυαν και άλλους  
συμμετέχοντες στη διαδικασία σύναψης σύμβασης,

β) **δεν** αλλάζει την οικονομική ισορροπία της σύμβασης, κατά τρόπο που δεν  
προβλεπόταν στην αρχική σύμβαση,

γ) **δεν** επεκτείνει το αντικείμενο της σύμβασης

δ) **δεν** ορίζεται νέος ανάδοχος που ποκαθιστά εκείνον στον οποίο είχε ανατεθεί  
αρχικώς η σύμβαση σε περιπτώσεις διαφορετικές από τις προβλεπόμενες στην  
περίπτωση δ' της παραγράφου 1. (άρθρο 132 παρ.4 Ν.4412/2016)

Κατόπιν των ανωτέρω και έχοντας υπόψη:

I) των άρθρων 65 και 72 του Ν.3852/2010

II) τις διατάξεις του Ν.4412/2016

III) την αριθμ. 32876/2016 σύμβαση (ΑΔΑΜ: 16SYMV005555244 2016-12-12)

IV) την αριθμ. πρωτ. 31975/9-10-2017 αίτηση της Αναδόχου

καλείται το Δημοτικό Συμβούλιο να εγκρίνει:

1. τη χρονική τροποποίηση (παράταση) της αριθμ. πρωτ. 32876/2016 σύμβαση (ΑΔΑΜ: 16ΣΥΜΝ005555244 2016-12-12) Σύμβασης και μέχρι την εξάντληση του συμβατικού αντικειμένου χωρίς την αναπροσαρμογή των τιμών και σύμφωνα με τους όρους που διέπουν αυτή.

Συν.: Η αριθμ. πρωτ. 31975/9-10-2017 αίτηση της Αναδόχου

Εσωτ. Διανομή :

1. Γραφείο Δημάρχου
2. Δ/νση Περιβάλλοντος

Με εντολή Δημάρχου  
Η Αντιδήμαρχος Οικονομικής  
Διαχείρισης

Αγγέλα Αγαθοκλέους Ακριτίδη